

Выступление Г.Е. Соловьева,
Председателя Контрольно-счетной палаты
городского округа Подольск,
в КСП Московской области
23 ноября 2012 г.

Уважаемый Александр Александрович!

Приглашенные, коллеги!

Одна из основных проблем, оказывающих существенное влияние на исполнение полномочий органами внешнего финансового контроля, качество проводимых ими контрольных мероприятий и требует нормативно-правового регулирования со стороны федерального законодательства – это численность муниципальных КСО.

Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» устанавливает, что штатная численность КСО муниципального образования определяется нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Численность сотрудников во многих созданных КСО составляет 1-2 человек, что не позволяет им в полной мере исполнять возложенные полномочия.

Понимая необходимость решения вопроса увеличения муниципальных служащих (и это касается в большей мере дотационных муниципальных образований) КСП Московской области (Ходов Александр Александрович) обращалась и получила поддержку всех губернаторов (Громов Б.В., Шойгу С.К.), но окончательно этот вопрос до настоящего времени не решен.

В августе 2012 года Президиум АКСО Московской области поручил Комиссии по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области совместно с Учебно-методической комиссией Ассоциации контрольно-счетных органов Московской области и Комиссией Ассоциации контрольно-счетных органов Московской области по муниципальному финансовому контролю подготовить и направить Вам методические рекомендации по определению структуры и численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области.

В сентябре 2011 года на X конференции Союза МКСО утверждена Методика определения штатной численности контрольно-счетного органа муниципального образования, разработанная Комиссией Ассоциации по муниципальному финансовому контролю в соответствии с решением XVII конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации от 17.03.2011 г.

Утвержденная Методика разработана в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Расчет штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования сделан **на основе норм времени.**

При достаточном охвате нормированием выполняемых работ использование норм времени данный подход дает точный и объективный результат по расчету штатной численности сотрудников КСО.

В норму времени включается:

– время подготовки к проведению контрольного мероприятия (сбор и изучение нормативной правовой базы, подготовка запросов, изучение полученной информации и сведений по запросам, изучение материалов и публикаций средств массовой информации, подготовка программы (плана) проверки);

- проведение контрольного мероприятия;
- оформление итогов контрольного мероприятия.

На сегодняшний день научно обоснованные нормативы затрат рабочего времени, установленные для выполнения одной единицы работы (одного полномочия КСО) сотрудником или группой сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования соответствующей квалификации в заданных организационно-технических условиях, отсутствуют.

В связи с чем, при подготовке данного проекта Методики использовались общие результаты и показатели деятельности Подольского городского и Одинцовского районного контрольно-счетных органов Московской области в 2011 году

Расчеты по периодичности и срокам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в городских округах, муниципальных районах и городских поселениях проводились в соответствии с правовыми актами муниципальных образований.

Исходя из норм времени, необходимых для исполнения полномочий возложенных на орган внешнего финансового контроля муниципального образования, расчет численности контрольно-счетного органа был произведен на примере Контрольно-счетной палаты г. Подольска Московской области.

В результате расчетов, минимальная штатная численность КСО городского округа для исполнения полномочий КСП, составила семь человек без учета обеспечивающих специалистов.

При подготовке проекта методики расчета численности, на основании пункта 11 статьи 3 Федерального закона № 6–ФЗ, устанавливающего, что представительные органы поселений, входящих в состав муниципального

района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, также дополнительно рассчитана численность сотрудников контрольно-счетного органа муниципального района, которые будут привлечены для исполнения полномочий, переданных сельскими поселениями на уровень муниципального района.

В результате расчетов, проведенных на основе норм времени, минимальная штатная численность КСО муниципального района для исполнения переданных полномочий КСО городских и сельских поселений, входящих в Одинцовский район, составила пять человек без учета обеспечивающих специалистов.

При разработке методики учтены требования к структуре КСП различных типов муниципальных образований, а также факторы, влияющие на объем полномочий органа внешнего финансового контроля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в составе председателя и аппарата контрольно-счетного органа.

Практика и опыт работы муниципальных органов внешнего финансового контроля показывает, что структура контрольно-счетного органа муниципального образования (городского округа, муниципального района), исходя из возложенных на него полномочий, должна соответствовать следующим требованиям.

1. Наличие:

- председателя контрольно-счетного органа;
- заместителя председателя контрольно-счетного органа;

- 2 – 3 аудитора, возглавляющих работу по направлениям;
- аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования.

Аппарат контрольно-счетного органа муниципального образования должен состоять из:

- 2 – 3 контрольных инспекций (численностью не менее 3 человек каждая), отвечающих за проведение контрольных мероприятий по направлениям;
- специалистов, обеспечивающих деятельность контрольно-счетного органа численностью 2 – 6 человек (бухгалтерия, канцелярия, архив, кадры, юридическое, методологическое, материально-техническое и информационно-технологическое обеспечение)¹.

Таким образом, минимальная численность контрольно-счетного органа муниципального образования, исходя из рассмотренного выше расчета штатной численности и структуры контрольно-счетного органа, составляет 10 - 16 человек для муниципального района.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены различные виды муниципальных образований (городской округ, муниципальный район, городское и сельское поселение), имеющие различные объёмы бюджетов, численность, проживающего населения, площади территорий, количество муниципальных учреждений и муниципальных образований. Данные показатели могут значительно увеличить объём трудозатрат при исполнении полномочий контрольно-счетным органом муниципального образования.

При расчете штатной численности контрольно-счетного органа муниципального образования необходимо использовать коэффициенты, позволяющие учесть при расчете влияние следующих факторов:

- **объём бюджета** муниципального образования, значение **весового коэффициента**

¹ - без обеспечивающих специалистов, если функции по обеспечению деятельности контрольно-счетного органа будут переданы исполнительному или представительному органу местного самоуправления.

– от 1,0 (объём расходов консолидированного бюджета до 500 млн. рублей),

- 1,1 (объём расходов консолидированного бюджета от 500млн. до 1 млрд. рублей),

-1,2 (объём расходов консолидированного бюджета от 1 до 3 млрд. рублей),

-1,3 (объём расходов консолидированного бюджета от 3 до 7 млрд. рублей),

- 1,4 (объём расходов консолидированного бюджета от до 10 млрд. рублей),

-1,5 (объём расходов консолидированного бюджета свыше 10 млрд. рублей);

– **количество главных администраторов** бюджетных средств муниципального образования, значение весового коэффициента

-1,0 (менее 10 ГАБС),

-2,0 (от 10 до 50),

-3,0 (более 50 ГАБС);

– **количество муниципальных учреждений и муниципальных предприятий** муниципального образования, значение весового коэффициента

-1,0 (до 100 учреждений и предприятий),

-1,5 (100 и более учреждений и предприятий);

– **количество муниципальных образований** на территории городского округа или муниципального района, значение весового коэффициента

- 1,0 (до 20 муниципальных образований)

-1,2 (более 20 муниципальных образований);

– **площадь территории муниципального района и развитость транспортной сети**, значение весового коэффициента

– от 1,0 (затраты времени на передвижение к наиболее удаленному объекту контроля и обратно менее 4 часов)

- до 1,1 (затраты времени более 4 часов).

Каждый коэффициент применяется отдельно – к исходной минимальной штатной численности контрольно-счетного органа.

Штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется как сумма минимальной штатной численности и увеличений минимальной штатной численности по каждому из факторов для соответствующего вида (типа) муниципального образования.

Если использовать предложенную методику, то численность КСП городского округа Подольск должна составлять – 29 человек.

В связи с тем, что финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования предусматривается из местного бюджета, а формирование доходной части подавляющего большинства местных бюджетов продолжает осуществляться в основном не за счет собственных доходов, а путем отчисления от регулирующих доходов, необходимо предусмотреть временной период, который бы позволил, распределить по времени увеличение расходов местного бюджета на финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа.

Предлагается сформировать контрольно-счетный орган с расчетной штатной численностью в течение 2013 – 2015 финансовых годов, установив следующие временные периоды:

- с момента вступления в действие Федерального закона №6-ФЗ (1 октября 2011г.) для городских округов и муниципальных районов установить численность не менее 5 человек.

- в течение 2013-2014 года довести численность контрольно-счетного органа не менее 50% от расчетной;

- в 2015 год – 100%.

Полагаю, что по результатам обсуждения предложенного проекта методики, Президиум Ассоциации КСО МО, на своем заседании, внесет предложенные поправки и утвердит её.
