

Вестник

№3/2013 (27)



АКСОР

**Президиум Высшей
аттестационной комиссии
Министерства образования
и науки Российской
Федерации**

своим решением
от 15.02.2008 года №6/4
включил журнал
«Вестник АКСОР»
в Перечень ведущих
рецензируемых научных
журналов и изданий,
в которых должны быть
опубликованы основные
научные результаты
диссертаций
на соискание
ученой степени
кандидата
или доктора наук

**По представлению Президента
Российской Федерации назначен новый
Председатель Счетной палаты
Российской Федерации**

**Финансовый контроль:
ступени совершенствования**

**Стратегический аудит и экономическая
безопасность России**

**Исполнение представлений и предписаний:
опыт Счетной палаты Тюменской области**

**Аналитическое исследование доходных
источников местного бюджета**

**Модернизация дополнительного образования
служащих органов внешнего финансового
контроля**

**Внешняя проверка годового отчета
об исполнении бюджета муниципального
образования**

ISSN 2073-8641



РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОТНИКОВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



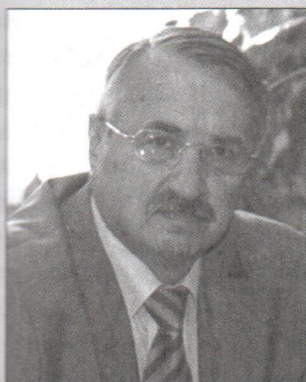
Семенова Алла Анатольевна родилась 23 апреля 1964 года.

В 1987 году с отличием окончила завод ВТУЗ при ЗИЛе (современное название - ФГБОУ ВПО «МГИУ») по специальности инженер-экономист.

В 1995 году защитила диссертацию в Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова на соискание ученой степени кандидата экономических наук. В 2005 году защитила диссертацию на соискание ученой степени доктор экономических наук в Государственной академии профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководящих работников и специалистов инвестиционной сферы (ГАСИС).

С ноября 2010 года является заведующей кафедрой «Менеджмент организации». Профессор.

E-mail: allaa.s@ya.ru



Соловьев Геннадий Евгеньевич родился 25 декабря 1949 года.

В 1980 году окончил Московский Всесоюзный заочный машиностроительный институт.

Проходил действительную военную службу, работал на Подольском Машиностроительном заводе им. Орджоникидзе.

1983 — 2003 гг. — работал на руководящих должностях в органах власти и управления, председателем контрольно-ревизионной комиссии, руководителем коммерческих структур.

2003 — 2006 гг. - заместитель Главы Администрации города Подольска, и.о. Главы города Подольска.

В апреле 2006 года назначен Подольским городским Советом депутатов на должность Председателя Контрольного органа города Подольска. В марте 2011 года назначен на должность Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск решением Совета депутатов городского округа Подольск.

Член Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, возглавляет Учебно-методическую комиссию Союза МКСО.

E-mail: ksp-podolsk@bk.ru

В статье идет речь о разработке Концепции повышения квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Ключевые слова: профессиональная подготовка, контрольно-счетный орган, внешний финансовый контроль, образовательная программа, повышение квалификации.

In article there is a speech about development of the Concept of professional development of employees of control and calculating bodies of municipalities.

Keywords: vocational training, control and calculating body, external financial control, educational program, professional development.

В настоящее время особую актуальность приобрел вопрос профессиональной подготовки сотрудников контрольно-счетных органов, их умения в полной мере и в соответствии с действующими законодательными нормами реализовать весь комплекс своих полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Именно поэтому для всех сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований на первый план выходит актуализация имеющихся знаний и навыков работы. Несмотря на то, что образовательные программы многих высших учебных заведений постоянно совершенствуются, в целом они не позволяют сформировать у будущих специалистов

должный опыт практической деятельности. Ситуация осложняется и тем, что нормативные правовые основы внешнего финансового контроля достаточно быстро претерпевают изменения. Это обуславливает необходимость регулярного обновления знаний, закрепления, и развития практических навыков и компетенции, а также активной вовлеченности в систему непрерывного образования.

Вот уже более 10 лет осуществляет свою деятельность Союз муниципальных контрольно-счетных органов (далее – **Союз МКСО**), объединяя более 280 контрольно-счетных органов (по состоянию на 20.05.2013 г.)¹. Для определения текущих и перспективных направлений деятельности Союза МКСО в сфере повышения профессионального уровня руководителей и специалистов муниципальных контрольно-счетных органов, координации деятельности членов Союза МКСО по организации профессионального образования своих сотрудников, повышения их квалификации создана и работает Учебно-методическая комиссия Союза МКСО.

Учебно-методическая комиссия Союза МКСО, в состав которой входят представители всех федеральных округов России, обобщает и анализирует информацию, имеющую отношение к повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований – членов Союза. В соответствии с ней в Российской Федерации (по состоянию на 01.07.2013 г.) зарегистрировано 22971 муниципальных образований, в том числе: городских округов – 521, муниципальных районов – 1819, городских и сельских поселений – 20631. Контрольно-счетные органы созданы в 2164 муниципальных образованиях, в том числе: в городских округах – 463, в муниципальных районах – 1333, в городских и сельских поселениях – 368.

Если исходить из того, что в среднем в контрольно-счетном органе 2–3 штатных единицы, то общая численность сотрудников контрольно-счетных органов составляет более 4 тысяч человек. А обучение в 2011–2013 гг. на курсах повышения квалификации в субъектах Российской Федерации прошли всего 250 работников муниципальных контрольно-счетных органов.

Это очень мало. И хотя в прошедшем году наметилась устойчивая тенденция к увеличению количества сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, повысивших свою квалификацию по программам курсов повышения квалификации, такое положение дел далеко не в полной мере отвечает требованиям, которые предъявляются в настоящее время к качеству внешнего финансового контроля.

Следует отметить еще одно важное обстоятельство. В настоящее время лишь немногие ВУЗы России (согласно информации представительств Союза МКСО в федеральных округах) могут предложить образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию по темам, связанным с осуществлением муниципального финансового контроля, и выдающие по окончании курсов документ государственного образца. В их числе Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Российский университет дружбы народов, Высшая школа государственного управления, Институт финансового контроля и аудита (и его филиалы), НИИ СП (и филиалы НИИ СП в г.Чебоксары, г.Нальчик, г.Новосибирск), Московский областной учебный центр в «Нахабино», ФГБОУ ДПО «Коломенский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов».

Существуют различные способы и методы повышения профессиональной квалификации: самообразование, обучение без отрыва от основной деятельности (использование внутренних ресурсов: участие и проведение семинаров, конференций и видеоконференций, круглых столов, брифингов), обучение с отрывом от работы в специализированных учебных заведениях, центрах подготовки кадров. Особую значимость в данном вопросе имеет профессиональное обучение. По программам повышения квалификации служащих оно предполагает обучение лиц, уже имеющих должность служащего, в целях последовательного совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков по имеющейся должности. Реализуются как

основные профессиональные образовательные программы повышения квалификации рабочих и служащих, так и дополнительные: программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки².

Следует отметить, что деятельность (служба) муниципального финансового контролера обладает рядом особенностей, а также конкретной объектно-предметной направленностью, что обусловлено возложенными на контрольно-счетный орган полномочиями. Отсюда вытекают высокие требования к организации и содержанию программ курсов повышения квалификации для этой категории служащих. При этом следует учитывать, что профессиональное обучение должно ориентироваться не только на существующие реалии, но и на будущие потребности.

Для создания единой системы действий в сфере повышения профессиональной подготовки сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, включению в образовательные программы актуальных вопросов организации их деятельности, Учебно-методическая комиссия Союза МКСО совместно с Научно-исследовательским институтом Счетной палаты Российской Федерации по поручению Президиума Союза МКСО осуществляет разработку «Концепции повышения квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований» (далее – Концепция).

Концепция должна сформулировать суть образовательной политики в сфере повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на современном этапе, а также определить приоритетные направления деятельности в этой сфере в будущем.

Мы полагаем, что Концепция должна отражать и характерную особенность повышения квалификации работников муниципальных контрольно-счетных органов. Прежде всего это интеграция экономических и юридических знаний в сфере муниципальных финансов. При этом дополнительное профессиональное образование должно быть направлено на сближение экономики и юриспруденции. Как следствие, учебные планы программ повышения квалификации

работников муниципальных контрольно-счетных органов должны включать экономические и правовые дисциплины. Кроме того, Концепция определит общие требования к условиям реализации программ повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов с учетом предложений членов Учебно-методической комиссии Союза МКСО.

В частности, в настоящее время членами Учебно-методической комиссии уже выработаны предложения по рассмотрению возможного включения в образовательные программы повышения квалификации ряда важных вопросов. В их числе:

- особенности перехода на программный бюджет на местном уровне и изменение законодательства в бюджетной сфере;
- особенности участия муниципальных образований в капитальном ремонте многоквартирных домов и контроль за деятельностью управляющих компаний;
- особенности осуществления внешнего муниципального финансового контроля в отношении муниципальных автономных учреждений;
- организация муниципальным контрольно-счетным органом контроля за соблюдением бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- антикоррупционная деятельность контрольно-счетного органа, взаимодействие с правоохранительными органами;
- проведение аудита в свете Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Возвращаясь к предпосылкам переподготовки и повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, необходимо отметить законодательные положения, регулирующие данный вопрос. Так, Трудовым кодексом Российской Федерации установлены правовые основы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работника. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»³ к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения отнесена организация подготовки, пере-

подготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

В настоящее время законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁴ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов по участию в обеспечении подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

В соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁵ муниципальные служащие (в настоящее время большинство должностных лиц контрольно-счетных органов являются муниципальными служащими) имеют право на повышение квалификации в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета.

Эта правовая норма означает, что в муниципальном образовании должны быть регламентированы вопросы периодичности, задач, форм обучения, порядка его планирования, нормирования расходов на повышение квалификации, а также другие нюансы, обеспечивающие муниципально-

му служащему реализацию его права на повышение квалификации. Характерно, что при этом Федеральный закон о муниципальной службе устанавливает не только право муниципального служащего на повышение квалификации, но и его обязанность поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

В соответствии с нормами Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы обеспечивается посредством единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих. Это означает, что установленные Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» требования к подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих в полной мере должны распространяться и на муниципальных служащих. При этом правовыми нормами, регулирующими государственную гражданскую службу, установлено, что повышение квалификации гражданского служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года (ст. 62).

Вовлечение сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов в систему непрерывного образования в целях актуализации имеющихся профессиональных знаний, овладения современными технологиями внешнего финансового контроля, несомненно, должно способствовать повышению качества всей деятельности по контролю за эффективностью и законностью расходования бюджетных средств.

¹ Информационная система Интернет: <http://www.ach-fci.ru/MKSO/Info/libart1>

² Федеральный закон от 29.12.2012 г. №2-ФЗ (ред. от 23.07.2013 г.) «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 12).

³ Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (ред. от 07.05.2013 г., с изм. от 27.06.2013 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ (ред. от 07.06.2013 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст. 26.3.

⁵ Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 г. №25-ФЗ, п. 7 ч. 1 ст. 11.