



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК

«22» марта 2017 г.

№ 22

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск в соответствии с пунктом 1.10. Плана работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск на 2016 год, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 16.06.2016 №60-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Реализация мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» Подпрограммы 3 «Развитие потребительского рынка и услуг» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска»»).

Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия: оценка обоснованности планирования закупок, реализуемости и эффективности закупок, а также анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Городского округа Подольск, Муниципальное казенное учреждение «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела».

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия выявлено:

1. Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских округов отнесены организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Законом Московской

области от 17.07.2007 №115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области», постановлением Правительства Московской области от 30.12.2014 №1178/52 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Московской области» Постановлением Главы Городского округа Подольск от 12.05.2016 №682-П «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» утверждены:

- Положение о погребении и похоронном деле в муниципальном образовании «Городской округ Подольск Московской области»;

- Положение о порядке проведения инвентаризации захоронений;

- Перечень кладбищ Городского округа Подольск, на которых осуществляется предоставление мест под семейные (родовые) захоронения.

3. В нарушение Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в Городском округе Подольск права на недвижимое имущество в сфере организации ритуальных услуг и содержанию не зарегистрированы на пять земельных участков.

4. В ходе анализа Постановления Главы Городского округа Подольск от 12.05.2016 №682-П «Об организации похоронного дела на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» установлено следующее:

1) Согласно пункту 2.1 Положения о погребении и похоронном деле в муниципальном образовании «Городской округ Подольск Московской области» (Приложение №1 к Постановлению Главы Городского округа Подольск от 12.05.2016 №682-П) уполномоченным органом в сфере погребения и похоронного дела в муниципальном образовании «Городской округ Подольск Московской области» является Администрация Городского округа Подольск. От имени Администрации Городского округа Подольск полномочия Уполномоченного органа осуществляют Управление потребительского рынка Администрации Городского округа Подольск и муниципальное казенное учреждение «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела».

В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 30.09.2009 №АК/34001 «О разъяснении применения антимонопольного законодательства» ФАС России считает, что с целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, органами местного самоуправления могут быть созданы муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, т.е. не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), которые на безвозмездной основе будут осуществлять в том числе выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах. При этом органы местного самоуправления будут координировать деятельность муниципальных бюджетных учреждений. Данный механизм работы позволит передать в соответствии с действующим законодательством земельные участки муниципальных кладбищ в ведение муниципальным бюджетным учреждениям. При отсутствии возможности

создания муниципальных бюджетных учреждений органами местного самоуправления функции в сфере похоронного дела должны осуществляться самостоятельно.

Руководствуясь вышеуказанным письмом, Контрольно-счетная палата Городского округа Подольск считает целесообразным:

- прекратить осуществление Управлением потребительского рынка Администрации Городского округа Подольск полномочий Уполномоченного органа от имени Администрации Городского округа Подольск;
- передать в соответствии с действующим законодательством земельные участки муниципальных кладбищ в ведение муниципального казенного учреждения «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела».

2) В соответствии с пунктом 3.1 Положения о погребении и похоронном деле в муниципальном образовании «Городской округ Подольск Московской области» (Приложение №1 к Постановлению Главы Городского округа Подольск от 12.05.2016 №682-П) Специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории Городского округа Подольск является муниципальное унитарное предприятие города Подольска «Ритуал».

Наделение муниципального унитарного предприятия города Подольска «Ритуал» полномочиями Специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Городского округа Подольск Постановлением Главы Городского округа Подольск не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации по следующим основаниям:

- Письмом Федеральной антимонопольной службы от 30.09.2009 №АК/34001 «О разъяснении применения антимонопольного законодательства» установлено, что по вопросу обеспечения гарантированного перечня услуг по погребению органы местного самоуправления вправе создавать специализированные службы по вопросам похоронного дела. При отсутствии возможностей по созданию соответствующих служб, по мнению ФАС России, органы местного самоуправления могут наделять хозяйствующие субъекты статусом специализированных служб, что в целях обеспечения конкуренции должно производиться на конкурсной основе. Однако это не означает, что иные организации не могут предоставлять комплекс услуг в рамках гарантированного перечня с соответствующим возмещением из бюджета.

ФАС России считает, что услуги по погребению не востребовавшихся и безродных должны также осуществляться на конкурсной основе, так как являются предметом отдельно взятого бизнеса, осуществляемого за бюджетные средства.

Специализированные службы по вопросам похоронного дела осуществляют деятельность по гарантированному перечню услуг по погребению. Деятельность, связанная с погребением на коммерческой основе (за плату), что составляет более 90% общего объема услуг по погребению, должна осуществляться в условиях равной конкуренции с иными хозяйствующими субъектами, участниками данного рынка;

- пунктом 2.7 Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по созданию специализированных служб по вопросам похоронного дела и определению порядка их деятельности, утвержденных Распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 21.07.2008 №50 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по созданию специализированных служб по

вопросам похоронного дела и определению порядка их деятельности» определено, что в соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке ритуальных услуг и учрежденным физическими и (или) юридическими лицами.

5. Муниципальная программа Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» утверждена постановлением Главы Городского округа Подольск от 11.01.2016 №15-П «Об утверждении муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска».

Одной из подпрограмм муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» является Подпрограмма 3 «Развитие потребительского рынка и услуг».

Постановлением Главы Городского округа Подольск от 13.05.2016 №710-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» в целях упорядочения финансирования расходов, уточнения показателей эффективности реализации мероприятий муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» и в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Городского округа Подольск, утвержденным постановлением Главы Городского округа Подольск от 11.01.2016 №1-П, в муниципальную программу Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска», утвержденную постановлением Главы Городского округа Подольск от 11.01.2016 №15-П, внесены изменения путем изложения её в новой редакции.

Целями подпрограммы «Развитие потребительского рынка и услуг» является развитие потребительского рынка на территории Городского округа Подольск и создание условий для обеспечения населения Городского округа современными форматами торговли, качественными бытовыми услугами и услугами общественного питания.

6. В соответствии с Подпрограммой 3 ответственным за выполнение мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» определено Муниципальное казенное учреждение «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела».

Однако, ввиду поздней регистрации (25.03.2016) МКУ «УЦСПД» на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) часть закупок в целях реализации мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» осуществлялась Администрацией Городского округа Подольск.

7. В ходе анализа видов деятельности МКУ «УЦСПД», определенных Уставом, установлено следующее:

1) подпунктом 2 пункта 2.2 Устава на МКУ «УЦСПД» возлагается «установление порядка проведения инвентаризации захоронений, произведенных на территории кладбищ (действующих, закрытых), с соблюдением требований законодательства Российской Федерации». Однако, Положение о порядке проведения инвентаризации захоронений на территории Городского округа Подольск утверждено Постановлением Главы Городского округа Подольск от 12.05.2016 №682-П «Об

организации похоронного дела на территории муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области»;

2) подпунктами 4 и 5 пункта 2.2 Устава на Учреждение возлагается «установление размера места для одиночного, родственного, семейного (родового), почетного, воинского захоронения», «установление размера единовременной платы за резервирование места под будущее захоронение», что является нарушением действующего законодательства Российской Федерации. Законом Московской области от 17.07.2007 №115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» данные виды деятельности отнесены к полномочиям органов местного самоуправления;

3) подпунктом 2 пункта 2.2 Устава на МКУ «УЦСПД» возлагается «осуществление контроля за выполнение муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ и оказание услуг в сфере погребения и похоронного дела», что противоречит требованиям статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ. МКУ «УЦСПД» не является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок;

4) место нахождения Казенного учреждения Уставом МКУ «УЦСПД» не определено.

Таким образом, необходимо привести содержание Устава МКУ «УЦСПД» в соответствие с требованиями действующего законодательства.

8. По состоянию на 01.07.2016 Администрацией Городского округа Подольск заключено 8 муниципальных контрактов на общую сумму 3 540 913,75 руб.

9. По состоянию на 22.07.2016 Муниципальным казенным учреждением «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела» заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 4 346 374,88 руб.

10. В нарушение требований части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией Городского округа Подольск не заключено дополнительное соглашение об изменении существенных условий Муниципального контракта от 29.12.2015 №0148300032515000097-15.536219 с Муниципальным унитарным предприятием города Подольска «Ритуал» на транспортировку в морг с мест обнаружения или происшествия умерших на территории городского округа Подольск для производства судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического вскрытия по соглашению сторон в связи с уменьшением потребности в оказании услуги.

11. Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск 14.07.2016 проведена выездная проверка поставки металлических мусорных контейнеров для установки на территории городских кладбищ в рамках исполнения Муниципального контракта от 21.06.2016 №2016.110798, заключенного между Муниципальным казенным учреждением «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела» и Обществом с ограниченной ответственностью «Руметалл» По итогам выездной проверки составлен Акт от 14.07.2016 №1 (приложение №2 к настоящему Отчету).

Фактические адреса установки металлических мусорных контейнеров отличаются от указанных в Муниципальном контракте от 21.06.2016 №2016.110798.

Согласно Справке МКУ «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела» от 18.07.2016 №134 в ходе установки контейнеров возникла необходимость о перемене мест установки:

1) с кладбища Матвеевское (д.Матвеевское) 1 контейнер объемом 8 м3 перемещен на кладбище Коледино (д.Коледино) из-за неудобства подъезда автотранспорта;

2) в связи с благоустройством семейно-родового кладбища Лемешово (д.Лемешово) 4 контейнера объемом 0,75 м3 перемещены с Городского кладбища Сергеевка (вблизи д.Сергеевка).

12. Администрацией Городского округа Подольск по состоянию на 01.07.2016 приняты бюджетные обязательства сверх доведенных до Администрации лимитов бюджетных обязательств по следующим кодам расходов бюджетной классификации, что является нарушением статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- по КБК 701 0503 1130290059 244 225 на сумму 2 311 278,00 руб.;

- по КБК 701 0503 1130290059 244 226 на сумму 97 963,23 руб.

13. Анализ заключенных Муниципальным казённым учреждением «Уполномоченный центр в сфере похоронного дела» муниципальных контрактов показал, что в соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Учреждением в 2016 году приняты бюджетные обязательства на реализацию мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» Подпрограммы 3 «Развитие потребительского рынка и услуг» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» в пределах доведенных до МКУ «УЦСПД» лимитов бюджетных обязательств.

14. Анализ представленных документов позволяет сделать вывод о целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности бюджетных расходов, связанных с реализацией мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» Подпрограммы 3 «Развитие потребительского рынка и услуг» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска».

Осуществление Администрацией Городского округа Подольск расходов на реализацию мероприятий Задачи 2 «Развитие похоронного дела в Городском округе Подольск» Подпрограммы 3 «Развитие потребительского рынка и услуг» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Предпринимательство Подольска» осуществлялось с отдельными нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск (протокол от 15.08.2016 №06).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Городского округа Подольск

Г.Е. Соловьев