

Министерство
образования и науки
Российской Федерации
Распоряжением
от 22 июля 2015 года
№ Р-119 включило
научно-практический
журнал «Вестник АКСОР»
в Перечень
рецензируемых
научных изданий,
в которых должны быть
опубликованы основные
результаты диссертаций
на соискание ученой
степени кандидата наук,
на соискание ученой
степени доктора наук.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НИИ
СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Т.А.Голикова: «Во многом нарушения,
которые мы видим, связаны, к сожалению,
с непрофессионализмом тех, кто осуществляет те
или иные государственные функции»**

Пути реформирования российской налоговой системы

**Актуальные вопросы совершенствования
государственной долговой политики**

**Элементы теории саморазвития региональной
экономики: структура и управление**

**Обоснование системы показателей внешнего
государственного контроля развития
предпринимательства в Российской Федерации**

**Методологический аспект Классификатора
нарушений, выявляемых в ходе внешнего
государственного аудита**

**Международное сотрудничество Счетной палаты
Российской Федерации как инструмент развития
внешнего государственного аудита**

ISSN 2073-8641



ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ



Соловьев Геннадий Евгеньевич,
Председатель Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск, Член Президиума Союза МКСО, председатель Комиссии по учебно-методической деятельности и сертификации муниципальных контрольно-счетных органов
E-mail: ksp-podolsk@bk.ru



Алексеева Марина Геннадьевна,
аудитор Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск, аспирант Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счетной палаты Российской Федерации
E-mail: ksp-podolsk@bk.ru



Лупинина Ольга Анатольевна,
аспирант кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»
E-mail: Lupinina.OA@rea.ru

В статье идет речь о правовой основе и специфике требований к повышению квалификации работников муниципальных контрольно-счетных органов, роли Комиссии Союза МКСО в решении поставленных вопросов.

Ключевые слова: профессиональная подготовка, контрольно-счетный орган, внешний муниципальный финансовый контроль, повышение квалификации.

The article deals with the legal basis and the specific requirements for the advanced training of employees of municipal control and audit bodies, the Commission's role IVSC Union in addressing the issues raised.

Keywords: training, control and audit body, external municipal financial control, training.

Совершенствование организации и деятельности контрольно-счетных органов (далее – КСО) в сфере внешнего финансового контроля на местном уровне связано с решением ряда задач. Одна из них – обеспечение высокого профессионального уровня сотрудников КСО. Совокупность их знаний, умений и навыков – решающий фактор эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках подготовки сотрудника муниципального КСО определенной квалификации (бакалавр, специалист, магистр)

профессиональные знания, умения и навыки являются результатом освоения образовательных программ высшего образования [1]. Последующее повышение квалификации зависит от многих факторов: стремления, мотивации субъекта контрольной деятельности к самообразованию, углублению профессиональных знаний, совершенствованию методов и форм аудита. Кроме того, существуют правовые нормы, которые предписывают поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей [2].

Исследуя материальные и процессуальные нормы категории «повышение квалификации» в отношении муниципальных служащих, которыми являются большинство должностных лиц КСО муниципальных образований (должности председателя и заместителя КСО законами многих субъектов Российской Федерации отнесены к муниципальным должностям), определяем, что правовую основу рассматриваемого вопроса составляют Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральные законы от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также законы субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, регламентирующие рассматриваемую сферу.

В соответствии с принципами финансового обеспечения к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопроса участия в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также координации деятельности органов местного самоуправления по организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы субъекта Российской Федерации [4].

Данная норма была введена во взаимосвязи с изменением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, которым включен пункт 8.1, предусматривающий, что к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения [5] относится организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе [6].

В соответствии с положениями Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальные служащие имеют право получения дополнительного профессионального образования в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета [7]. Тем самым предусмотрено, что в муниципальном образовании должен быть принят нормативный правовой акт, регламентирующий, в частности, следующие вопросы организации работы по повышению квалификации муниципальных служащих: периодичность, формы обучения, конкретизацию задач, порядок планирования и нормирования расходов на освоение программ повышения квалификации, а также иные положения, обеспечивающие муниципальному служащему реализацию его права на повышение квалификации.

Говоря об этом, следует отметить, что дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих, включающее повышение квалификации, относится к приоритетному направлению формирования кадрового состава муниципальной службы. Федеральный закон о муниципальной службе устанавливает не только право муниципального служащего на повышение квалификации,

но и его обязанность поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Кроме того, законодательно установлена взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, обеспечиваемая посредством единства требований к подготовке кадров для муниципальной и гражданской службы и дополнительному профессиональному образованию [8], которое включает в себя профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

Примечательно, что нормой Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ст. 62) установлена периодичность осуществления повышения квалификации гражданского служащего: по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Аналогичные нормы в полной мере должны распространяться и на муниципальных служащих — сотрудников муниципальных КСО.

Деятельность (служба) муниципального контролера характеризуется как спецификой, так и конкретной объектно-предметной направленностью, исходя из возложенных на КСО полномочий. Современное профессиональное обучение, как показывает практика, ориентировано не только на задачи сегодняшнего дня, но и на будущие потребности. Ключевой особенностью повышения квалификации сотрудников муниципальных КСО является интеграция экономических и юридических знаний в сфере финансов. Следовательно, учебные планы программ повышения квалификации должны включать как финансово-экономические, так и правовые дисциплины.

Обозначенные требования отражены в Концепции повышения квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований, утвержденной решением Президиума Союза МКСО в 2013 году и являются базовым ориентиром при решении вопросов в этой сфере деятельности.

Следует отметить еще одно важное обстоятельство. В настоящее время лишь

немногие ВУЗы России (согласно информации представительств Союза МКСО в федеральных округах) предлагают образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию по темам, связанным с осуществлением внешнего муниципального финансового контроля, и выдающие по окончании курсов документ государственного образца. В их числе Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Российский университет дружбы народов, Высшая школа государственного управления, Институт финансового контроля и аудита (и его филиалы), Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации (далее — НИИ СП) и филиалы НИИ СП в г. Чебоксары, г. Нальчик, г. Новосибирск, г. Уфа.

Вот уже на протяжении 15 лет осуществляет свою деятельность Союз муниципальных контрольно-счетных органов (далее — Союз МКСО), объединяющий в своем составе более 320 муниципальных КСО. Следует отметить, что по состоянию на 01.12.2016 года муниципальные КСО созданы в 2180 муниципальных образованиях, что составляет 9,7% от общего числа муниципальных образований.

В составе Союза МКСО осуществляет свою деятельность Комиссия по учебно-методической деятельности и сертификации муниципальных контрольно-счетных органов (далее — Комиссия), в состав которой входят представители всех федеральных округов России. Основная задача Комиссии — координация деятельности в сфере повышения квалификации руководителей и специалистов муниципальных КСО. Говоря об этом, следует отметить практическую направленность мероприятий по разработке учебных планов и программ по повышению квалификации сотрудников муниципальных КСО, а также организации этого процесса. При этом Комиссия взаимодействует с НИИ СП, что, на наш взгляд, способствует созданию единой системы действий в сфере повышения про-

фессионализма сотрудников муниципальных КСО, включению в образовательные программы актуальных вопросов внешнего финансового контроля. Так, по результатам обобщения предложений, поступивших в Комиссию от представительств Союза МКСО в федеральных округах, составлены перечни наиболее важных в настоящее время тем программ повышения квалификации сотрудников КСО, которые реализуются в образовательном процессе на базе НИИ СП. В частности, это «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд», «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований». Кроме того, на основе мониторинга предлагаемых образовательных услуг Комиссия вырабатывает рекомендации по организации повышения квалификации работников муниципальных КСО.

На федеральном уровне создана правовая основа получения дополнительного профессионального образования, включающего повышение квалификации лицами, занимающими муниципальные должности, и муниципальными служащими. Сотрудники муниципальных КСО принимают активное участие в этом процессе в сфере внешнего муниципального финансового контроля. И это в полной мере соответствует нормам Европейской хартии местного самоуправления [9], в которой определено, что «Статус персонала органов местного самоуправления должен обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах учета личных достоинств и компетентности; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, оплаты труда и продвижения по службе».

Литература:

1. Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
5. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2010.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации».
9. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985), ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 г. №55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».