



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК

«30» декабря 2016 г.

№ 691

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск в соответствии с п.п. 2.4.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск на 2016 год, утвержденного Распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 09 февраля 2016 г. № 26-р (с изменениями от 07 июня 2016 г. № 58-р), распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 20 июня 2016 года № 61-р. проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности охраны окружающей среды в Городском округе Подольск Московской области».

Цель (цели) контрольного мероприятия:

Определить экономность использования бюджетных средств, направленных на организацию мероприятий по охране окружающей среды;

Определить результативность (эффективность) использования бюджетных средств, направленных на организацию мероприятий по охране окружающей среды;

Определить степень надежности систем внутреннего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на организацию мероприятий по охране окружающей среды и муниципального имущества.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Городского округа Подольск (Отдел экологии и охраны здоровья граждан), Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск (далее - Комитет по ЖКХ).

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

1. Согласно Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением; каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Согласно статье 72 Конституции России в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы

природопользования, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории; законодательство об охране окружающей среды

Государственная политика в Московской области в сфере охраны окружающей среды строится на основе принципа: контроля за качеством окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения государственной поддержки экологическому образованию и просвещению (ст. 101 Устава МО).

Наряду с вышеназванными нормами, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к вопросам местного значения городского округа отнесено:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

2. К основным принципам охраны окружающей среды относится ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц (ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

В соответствии с Законом Московской области от 22.12.2006 № 240/2006-ОЗ «Об охране окружающей среды в Московской области» (далее – Закон «Об охране окружающей среды в Московской области»), регулирующим отношения, связанные с охраной окружающей среды на территории Московской области, установлено, что природоохранное мероприятие - мероприятие по охране окружающей среды, реализуемое на территории Московской области и

направленное на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Законом «Об охране окружающей среды в Московской области» установлены полномочия исполнительных органов государственной власти Московской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- участвуют в определении направлений в области охраны окружающей среды на территории Московской области;
- участвуют в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Московской области;
- принимают нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды;
- устанавливают порядок осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;
- устанавливают целевые показатели объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на территории Московской области и сроков их снижения;
- участвуют в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Московской области, и другие полномочия.

Вышеназванным законом определены и источники финансирования природоохранных мероприятий: финансирование природоохранных мероприятий может производиться за счет средств федерального бюджета, бюджета Московской области, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников (статья 5).

На основании статьи 73 Закона Московской области от 30.12.2014 №191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области» органы местного самоуправления при реализации полномочий в сфере благоустройства руководствуются положениями данного Закона и осуществляют следующие основные полномочия:

- принимают муниципальные правовые акты с учетом требований рассматриваемого Закона, законодательства Российской Федерации и правовых актов Московской области;
- привлекают население к выполнению на добровольной основе социально значимых работ по благоустройству и озеленению территории муниципальных образований;
- утверждают расходы местного бюджета на очередной финансовый год на благоустройство и озеленение;
- определяют время и порядок проведения месячников по благоустройству и озеленению территории в рамках временного промежутка, установленного рассматриваемым Законом;

- утверждают планы по благоустройству и озеленению территорий;
- реализуют планы по благоустройству и озеленению территорий;
- принимают решение о разработке муниципальных программ, их формировании, реализации и оценке эффективности по осуществлению благоустройства и озеленения территории;
- доводят нормы накопления отходов до юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) или физических лиц в целях заключения договоров на вывоз мусора, а также использование норм накопления отходов при разработке схем уборки, санитарной очистки территорий и схем сбора и вывоза мусора;
- осуществляют организацию благоустройства и озеленения территории;
- осуществляют разработку, утверждение и реализацию схем санитарной очистки территории;
- осуществляют иные полномочия, отнесенные законами Российской Федерации и законами Московской области к полномочиям органов местного самоуправления в сфере благоустройства и озеленения территории и др.

Согласно статье 6 Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области», принятому Решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 25.12.2015 г. № 9/1, к вопросам местного значения Городского округа Подольск отнесены вопросы по организации мероприятий по охране окружающей среды в границах Городского округа.

Постановлением Главы Городского округа Подольск от 11.01.2016 № 14-П утверждена Муниципальная программа Городского округа Подольск «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство и экология Подольска» на срок 2016-2018 годы, одной из целей которой является:

- стабилизация экологической обстановки и её постепенное улучшение.

В целях решения экологических проблем, типичных для многих городов и районов Подмосковья: загрязнение атмосферного воздуха, нерешенные проблемы утилизации отходов производства и потребления, загрязнение водных объектов недостаточно очищенными сточными водами, неудовлетворительное состояние лесонасаждений, антропогенное воздействие на биоразнообразие животного и растительного мира, в состав Муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство и экология Подольска» (далее - Программа) включена подпрограмма № 5 «Экология и окружающая среда» (далее – Подпрограмма) содержащая комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды на территории Городского округа Подольск:

обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, создание стабильной экологической обстановки, обеспечение безопасного функционирования гидротехнических сооружений.

4. Задачами Подпрограммы являются:

- организация мероприятий по охране окружающей среды;

- обеспечение безопасного функционирования гидротехнических сооружений.

5. Финансирование мероприятий Подпрограммы «Экология и окружающая среда» предусмотрено за счет средств бюджета Городского округа Подольск на 2016 год в размере 18500,0 тыс. руб.

6. Основные итоги проверки Администрации Городского округа Подольск Московской области (Отдел экологии и охраны здоровья граждан).

6.1. В целях исполнения мероприятия по п.п. 1.1.1 Подпрограммы № 5 «Проведение работ по оценке качества атмосферного воздуха, воды, почвы» в части оценки качества атмосферного воздуха были заключены муниципальные контракты: Муниципальный контракт 1147-2/0148300032515000101 от 29.12.2015 на выполнение работ по сбору, анализу и передаче экологической информации по городу Подольску и № 0148300070616000017-16.80526 от 12.04.2016 с ФГБУ «Центральное УГМС» на услуги по стационарному наблюдению за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, отражающий ежедневную информацию анализа проб атмосферного воздуха (цена контрактов: 798 тыс. руб.).

Результатом реализации контракта является:

а) ежемесячное получение «Экологического бюллетеня территории г. Подольска» с дальнейшим размещением его на сайте Администрации ГО Подольска,

б) получение информации от ФГБУ «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» за прошедшие сутки и внесении данной информации в Журнал, отражающий ежедневную информацию анализа проб атмосферного воздуха, предоставляемую согласно Техническому заданию к Муниципальному контракту.

В рамках проведения Аудита эффективности охраны окружающей среды Контрольно-счетной палатой был направлен запрос о предоставлении информации о проводимых Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Московской области (далее – Роспотребнадзор по МО) мероприятий в сфере охраны окружающей среды.

Согласно полученному ответу, Роспотребнадзор по МО в рамках социально-гигиенического мониторинга проводит лабораторный контроль качества атмосферного воздуха. В Городском округе Роспотребнадзор по МО проводит отбор проб атмосферного воздуха населенных мест на 3 маршрутных постах с апреля по июнь: г. Подольск, ул. Плещеевская, д. 54А (зона влияния промышленных предприятий) г. Подольск, ул. Кирова д. 64 (зона влияния автотранспорта) г. Климовск, Симферопольское шоссе д. 8а (зона влияния автотранспорта).

За 1-е полугодие 2016 года Роспотребнадзор по МО провел 840 исследований атмосферного воздуха на содержание приоритетных химических веществ (взвешенные вещества, диоксид азота, диоксид серы, оксид углерода, углеводороды C12- C19), превышение ГТДК не обнаружено.

В целях исключения возможного дублирования отдельных полномочий Роспотребнадзора по МО Администрацией Городского округа Подольск Контрольно-счетная палата предложила Администрации Городского округа Подольск рассмотреть вопрос целесообразности заключения договоров (контактов), целью которых является оказание услуг по стационарному наблюдению за уровнем загрязнения по оценке качества атмосферного воздуха, а предусмотреть мероприятия, направленные непосредственно на сохранение и восстановление природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов и т.п.

6.2. Согласно ГОСТ 17.2.3.01-86 «Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов» число стационарных постов в населенном пункте, где проживает от 200-500 тыс. жителей должно быть от 3 до 5: по Городскому округу Подольск – 3 ед.

Степень загрязнения атмосферного воздуха оценивается по 4 степеням: низкая, повышенная, высокая, очень высокая. В Городском округе Подольск в 2016 году степень загрязнения по месяцам варьировалась и была представлена как низкими показателями (январь - март, июнь), так и превышением установленных показателей за счет взвешенных веществ (максимальная концентрация, превышающая санитарную норму в 1,2; 1,4; 2,6 раз).

Главными источниками загрязнения атмосферы в округе являются автомобильный и железнодорожный транспорт, предприятия строительной, электротехнической, машиностроительной и металлургической промышленности: ООО «АБЗ-Подольск»; ОАО «Завод Микропровод»; ЗАО «НП «Подольсккабель»; ОАО «Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск»; ООО «Вторчермет НЛМК-Центр»; ОАО «Подольск-Цемент»; ОАО ОКБ «Гидропресс»; ОАО Силикатненский завод ЖБК; ООО «Мясоперерабатывающий завод Ремит»; ОАО «Подольский электромеханический завод»; ОАО «Подольский экспериментальный мукомольный завод»; ОАО «Завод алюминиевых сплавов»; ГУП МО «Подольский автодор»; ООО «Климовский трубный завод»; ФЗАО «Климовский специализированный патронный завод»; ООО «Дорлидер»; ООО «СтройИнвест-3».

6.3. В целях реализации Мероприятия 1 Подпрограммы «Проведение работ по оценке качества атмосферного воздуха, воды, почвы» в части оценки качества воды заключен муниципальный контракт № 0848300062216000067-16.96977 от 23.05.2016 на «Оказание услуг по анализу питьевой воды в колодцах». В первом полугодии текущего года мероприятие не реализовывалось, письменные обращения на отбор проб воды со стороны Заказчика не направлялись.

В ходе подготовки Отчета по результатам проведения аудита эффективности охраны окружающей издано Постановление Главы Городского округа Подольск от 26.08.2016 № 1672-п, которым определен балансодержатель колодцев - Комитет по ЖКХ и проведено обследование питьевой воды в 129 колодцах Городского округа Подольск. Представлен акт № 180 от 18.10. 2016 на сумму 386681,60 руб. по оказанию услуг по анализу питьевой воды в колодцах.

Согласно результатам обследования только в 14% колодцах отобранные пробы соответствуют санитарно-гигиеническим показателям, в 33% колодцах вода не соответствует нормам по микробиологическим показателям (территориальные отделы «Лаговский», «Стрелковский»).

Контрольно-счетной палатой ГО Подольск, основываясь на отчетных данных по результатам обследования питьевой воды в 129 колодцах Городского округа Подольск, предложено Администрации Городского округа Подольск принять действенные меры, направленные на решение вопроса по качеству питьевой воды в колодцах, находящихся в муниципальной собственности.

6.4. В целях реализации Мероприятия 1 «Проведение работ по оценке качества атмосферного воздуха, воды, почвы» в части обследования воды, дератизации и энтомологического обследования территорий Городского округа Подольск, заключен муниципальный контракт № 266-а/0848300062216000314 от 05.07.2016. Срок оказания услуг с 05.07.2016 по 30.09.2016 (включительно) по заявке Заказчика. По состоянию на 27 июля 2016 года заявки Заказчика на оказание услуг не направлялись, акты выполненных работ отсутствуют. Реализация мероприятий контракта на дату завершения контрольного мероприятия не осуществлялась.

По смыслу п. 2, ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» мероприятия по дератизации, дезинсекции (в рамках обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) осуществляют, наряду с органами государственной власти, и органы местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата ГО Подольск отмечает, что реализация мероприятий контракта получила свою реализацию после завершения проверки на проверяемом объекте, т.е. с августа 2016 года. Между тем, сроки проведения работ (услуг) по обследованию и обработке водоемов от личинок малярийного комара, дератизация, энтомологическое обследование территорий городского округа (включающих и детские площадки, и парки) имеют существенное значение с позиции целесообразности проведения данных работ в весенне-летний период.

В ходе подготовки Отчета по результатам проведения аудита эффективности охраны окружающей Отделом экологии и здоровья граждан представлен Акт «№0000368 от 29.09.2016 г. на сумму 89000,0 руб. по выполнению услуг, согласно заключенному контракту (обследование и обработка водоемов, обследование и обработка территории на наличие клещей).

Контрольно-счетной палатой ГО Подольск предложено Администрации Городского округа Подольск уделить более пристальное внимание на направление деятельности органов местного самоуправления по природоохранным мероприятиям в области обследования и обработки водоемов от личинок малярийного комара, дератизация, энтомологического обследования территорий Городского округа Подольск, рекомендациям Роспотребнадзора по рассматриваемому вопросу.

6.5. В нарушение запланированного Мероприятия 1 Проведение работ по оценке качества атмосферного воздуха, воды, почвы, Основного мероприятия 1 Проведение обследований состояния окружающей среды для решения Задачи 1 «Организация мероприятий по охране окружающей среды» Подпрограммы «Экология и окружающая среда» по проведению мероприятий: работы по оценке качества почвы Администрацией Городского округа Подольск по состоянию на 27 июля 2016 года не запланированы к реализации и не проводились.

Контрольно-счетная палата ГО Подольск в соответствии с письмом Роспотребнадзора по МО, отмечает, что вышеназванным государственным органом осуществляется отбор проб почвы в 6 мониторинговых точках Городского округа с апреля по октябрь, исключая зимний период времени при минусовой температуре, лабораторные исследования проводятся ежемесячно. Роспотребнадзором по МО выполнено всего 234 санитарно-химических, микробиологических, паразитологических исследований, превышений ИДК не обнаружено.

Основываясь на информации Роспотребнадзора по МО, Контрольно-счетной палатой ГО Подольск предложено Администрации Городского округа Подольск рассмотреть вопрос целесообразности включения мероприятия в Подпрограмму 5 и дальнейшего заключения договоров (контактов) в рамках природоохранных мероприятий (Подпрограмма 5), предметом которых является проведение работ по оценке качества почвы.

7. Основные итоги проверки Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск.

7.1. Комитетом по ЖКХ на территории Городского округа Подольск осуществлялось проведение природоохранных мероприятий в соответствии с Подпрограммой 5, в рамках рассматриваемой Программы.

7.2. В проверяемом периоде размещение заказа для нужд Комитета по ЖКХ на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялось на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Постановления Правительства Московской области от 27.12.2013 № 1184/57 «О порядке взаимодействия при осуществлении закупок для государственных нужд Московской области и муниципальных нужд» и иных нормативных актах, регламентирующих рассматриваемую сферу.

7.3. В ходе проведения аудита эффективности охраны окружающей среды Контрольно-счетной палатой проанализированы отдельные муниципальные контракты и договора, заключенные Комитетом по ЖКХ с подрядными организациями, установлено следующее:

- муниципальные контракты, заключенные Комитетом по ЖКХ в декабре 2015 года в соответствии с документацией, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет, заключались на период 2016 года в рамках действовавшей в 2015 году Муниципальной программы: «Дорожное хозяйство, благоустройство и экология», по подпрограмме 3: «Благоустройство», Подпрограмма 4 «Экология и окружающая среда»;

- представленные к проверке муниципальные контракты на выполнение работ, предусмотренных Программой (Подпрограмма № 5 «Экология и окружающая среда»), заключены Комитетом по ЖКХ с подрядными организациями в декабре месяце 2015 года, тогда как сама Программа была утверждена только 11.01.2016 года;

- в нарушение требований действующего законодательства сроки выполнения работ по отдельным муниципальным контрактам, договорам ранее, чем дата заключения контрактов и дата заключения договоров.

7.4. Подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда» в 2016 году на мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок промышленных и бытовых отходов на территории Городского округа Подольск» предусмотрено бюджетных средств в размере 2000,00 тыс. руб., за январь – июнь 2016 года объем выполненных работ составил 1999,46 тыс. руб., профинансировано – 1999,46 тыс. руб.

В ходе проведения аудита эффективности охраны окружающей среды Контрольно-счетной палатой установлено отсутствие в Комитете по ЖКХ учета количества несанкционированных свалок в целом по Городскому округу Подольск.

7.5. На дату проведения контрольного мероприятия количественный учет лесопарковых зон в муниципальном образовании Городской округ Подольск в Комитете по ЖКХ отсутствовал, что не позволило определить правильность запланированных бюджетных средств на реализацию мероприятия «Санитарная очистка от захламления лесопарковых зон», предусмотренных Подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда» в 2016 году.

7.6. Подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда» на 2016 год на мероприятие по санитарной и формовочной обрезке деревьев, кустарников, валке деревьев подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда» на 2016 год предусмотрено 6300,00 тыс. руб. Согласно оперативному отчету о выполнении муниципальной программы за январь – июнь 2016 года объем выполненных работ Комитетом по ЖКХ по санитарной и формовочной обрезке деревьев, кустарников, валке деревьев составил 6300,00 тыс. руб., профинансировано работ на сумму – 1597,89 тыс. руб.

7.7. Учетная политика ведения бухгалтерского учета в Комитете по ЖКХ утверждена приказом Руководителя. В соответствии с учетной политикой бюджетный учет ведется раздельно в разрезе разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, кодов операций сектора государственного управления бюджетного финансирования.

В Учетной политике Комитета по ЖКХ не отражена специфика деятельности объекта, в частности: по многолетним насаждениям (кустарники, деревья) в целях принятия их в эксплуатацию не определен «эксплуатационный возраст» растений (ст. 8 ФЗ РФ № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете»).

7.8. В соответствии с Подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда», предусматривающей мероприятие «Изготовление информационных продуктов экологической направленности», работы по изготовлению информационных

продуктов экологической направленности не проводились, финансирование не осуществлялось. Бюджетные ассигнования в сумме 100,0 тыс. руб. Комитетом по ЖКХ не освоены.

7.9. В соответствии с Подпрограммой № 5 «Экология и окружающая среда» предусматривающей мероприятие «Разработка генеральной схемы очистки территории Городского округа Подольск» работы по разработке генеральной схемы очистки территории Городского округа Подольск не проводились, финансирование не осуществлялось. Бюджетных ассигнований в сумме 450,0 тыс. руб. Комитетом по ЖКХ не освоены.

7.10. При проверке выполнения работ по муниципальному контракту № 230 от 22.12.2015 по содержанию объектов внешнего благоустройства в 1 квартале 2016 года по проведению работ по валке деревьев (аварийные) Комитетом по ЖКХ представлены акты обследования деревьев, проведенные в марте месяце 2016 года, тогда как контракт был заключен 22.12.2015 года, что подтверждает плановый, а не аварийный характер данных работ.

7.11. По муниципальному контракту № 11 от 08.04.2016 на выполнение работ по содержанию территорий, закрепленных за жилищно-ремонтными предприятиями (в том числе покраска металлических ограждений, устройство газонов и ограждения, побелка, обрезка деревьев и окраска бордюрного камня, доставка песка в песочницы) во 2 квартале 2016 г. на дату проведения контрольного мероприятия акты обследования зеленых насаждений с целью их вырубки в Комитете по ЖКХ отсутствовали.

7.12. По Муниципальному контракту № 1 от 02.04.2016 г. на выполнение работ по содержанию объектов внешнего благоустройства (в том числе скверы и улицы) во 2 квартале 2016 года, на момент проведения контрольного мероприятия, разрешительные письма на обрезку зеленых насаждений в Комитете по ЖКХ отсутствовали, что является нарушением Постановления Главы Городского округа Подольск от 28.06.2016 № 1179-П «Об утверждении Порядка осуществления обрезки и вырубки зеленых насаждений, Методика расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений на территории Городского округа Подольск».

7.13. На дату проведения контрольного мероприятия, в Комитете по ЖКХ отсутствовал учет площадей зеленых насаждений, в связи с чем, определить процент территории занимаемой зелеными насаждениями в границах существующей городской черты Городского округа Подольск не представилось возможным.

7.14. Инвентаризация объектов озеленения, а также достоверные данные о количестве зеленых насаждений и их характеристика в Комитете по ЖКХ отсутствует, что приводит к нарушению бухгалтерского и бюджетного законодательства, в том числе осуществлению затрат на текущее содержание объектов озеленения без учета их балансовой принадлежности.

7.15. Согласно оперативному отчету о выполнении муниципальной программы за январь – июнь 2016 года объем выполненных работ по воспроизводству зеленых насаждений, посадке деревьев и кустарников составил

3750,99 тыс. руб. или – 99,2%, профинансировано работ на сумму – 3750,99 тыс. руб.

7.16. При заключении договоров с ИП Давыдовой Н.И. имело место нарушение Комитетом по ЖКХ статьи 219 БК РФ, в части принятия бюджетных обязательств (заключения договоров) сверх доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

7.17. В рамках проведения контрольного мероприятия была произведена выездная проверка объемов выполненных работ по актам выполненных работ согласно договорам, заключенным Комитетом по ЖКХ с И.П. Давыдовой Н. И., включая выезд на место проведения работ по посадке саженцев. По результатам выездной проверки составлен акт, в котором отражены нарушения существенных условий договоров на поставку и посадку саженцев деревьев. Общая сумма неподтвержденных расходов по поставке и посадке саженцев рябины составила – 107,7 тыс. руб.

7.18. Комитетом по ЖКХ, в проверяемом периоде планируемые результаты реализации Подпрограммы по всем запланированным мероприятиям по охране окружающей среды не достигнуты.

В ходе проведения контрольного мероприятия были установлены и другие нарушения и недостатки.

По результатам проведения проверки в Комитету по ЖКХ направлено представление Контрольно-счетной палаты ГО Подольск по устранению выявленных нарушений и недостатков:

принять действенные меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков;

усилить контроль за использованием бюджетных средств, осуществлять расходование бюджетных средств на озеленение с соблюдением принципов результативности, экономичности и эффективности;

при заключении муниципальных контрактов не нарушать требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 219 БК РФ, в части принятия бюджетных обязательств сверх доведенных до него лимитов бюджетных обязательств;

бухгалтерский и бюджетный учет осуществлять в соответствии с требованиями Федерального Закона «О бухгалтерском учете» от 08.12.2011 г. № 402-ФЗ, Приказом МФ РФ № 157 н от 01.12.2010 г. «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ;

обеспечить бухгалтерский учет зеленых насаждений в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства;

обрезку и вырубку зеленых насаждений производить в строгом соответствии с Постановлением Главы Городского округа Подольск 28.06.2016 за № 1179-П, которым утвержден «Порядок осуществления обрезки и вырубки зеленых насаждений, Методика расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений на территории Городского округа Подольск»;

провести инвентаризацию объектов озеленения Городского округа Подольск;

осуществлять ежегодное планирование работ по озеленению Городского округа Подольск в строгом соответствии с разработанным и утвержденным на уровне муниципального образования нормативным документом, регламентирующий вопросы перспективного комплексного плана озеленения Городского округа Подольск, правила создания, содержания и охраны зеленых насаждений в Городском округе Подольск;

осуществлять контроль за производством работ по озеленению Городского округа Подольск подрядными организациями в строгом соответствии с заключенными муниципальными контрактами;

перечислить в доход местного бюджета денежные средства по неподтвержденным объемам выполненных работ в сумме 107700,0 руб.;

усилить внутренний финансовый контроль за расходованием средств бюджета Городского округа Подольск.

В ходе подготовки Отчета о результатах контрольного мероприятия Комитетом по ЖКХ представлены документы, подтверждающие устранение выявленных Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск нарушений на общую сумму 2803853,0 руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности охраны окружающей среды в Городском округе Подольск Московской области» направлен в адрес:

- Совета депутатов городского округа Подольск;
- Главы города Подольска;
- Подольской городской Прокуратуры.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск (протокол от 15 декабря 2016 г. № 11).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Городского округа Подольск

Г.Е. Соловьев