



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК

«19» мая 2018 г.

№ 529

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск в соответствии с пунктом 2.3.5. Плана работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск на 2018 год, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 26.04.2018 №09-р проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Городского округа Подольск, выделенных на реализацию мероприятий «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов» и «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» Подпрограммы №2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» в 2016-2017 годах и текущем периоде 2018 года».

Цель (цели) контрольного мероприятия:

1. Соблюдение требований нормативно-правовых актов при осуществлении деятельности Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск.

2. Определить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов» и «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» Подпрограммы №2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление».

Объект (объекты) контрольного мероприятия: Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

1. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск учрежден Решением Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области от 30.11.2015 №7/14 «Об учреждении Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Городского округа Подольск».

2. Пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских округов отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

3. В соответствии с пунктом 30 статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» универсальные услуги связи - услуги связи, оказание которых любому пользователю услугами связи на всей территории Российской Федерации в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене является обязательным для операторов универсального обслуживания.

Согласно Главе 8 «Универсальные услуги связи» (статьи 57-61) Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» в Российской Федерации гарантируется оказание универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи в соответствии с настоящим Федеральным законом относятся оказываемые с использованием средств коллективного доступа или точек доступа:

- услуги телефонной связи с использованием таксофонов, многофункциональных устройств, информационных киосков (инфоматов) и аналогичных устройств;

- услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием средств коллективного доступа;

- услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

4. Анализ полномочий органов местного самоуправления в сфере создания условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи и их реализация в муниципальном образовании «Городской округ Подольск Московской области» показал следующее:

- муниципальное образование «Городской округ Подольск Московской области» не наделено действующим законодательством полномочиями по предоставлению неограниченного объема местных телефонных соединений с использованием таксофонов на территории Городского округа Подольск;

- реализуя мероприятия муниципальных программ, направленные на обеспечение населения неограниченным объемом местных телефонных соединений с использованием таксофонов, муниципальное образование фактически дублирует оказание универсальных услуг связи, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи»;

- в отношении муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» введены ограничения, предусмотренные частью 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальное образование «Городской округ Подольск Московской области» в том числе не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации,

федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Таким образом, мероприятия, направленные на обеспечение населения неограниченным объемом местных телефонных соединений с использованием таксофонов, являются необязательными и не отвечающими положениям статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Постановлением Главы Городского округа Подольск от 11.01.2016 №16-П «Об утверждении муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» утверждена муниципальная программа Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2016-2018 годы (далее – Программа 2016 года). В муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление» в проверяемом периоде Постановлениями Главы Городского округа Подольск вносились изменения путем изложения ее в новой редакции:

- от 17.06.2016 №1067-П «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- от 28.09.2016 №1980-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- от 07.12.2016 №2766-П «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- от 30.12.2016 №3231-П «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Подольск «Муниципальное управление».

6. Подпрограммой 2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» муниципальной программы Городского округа Подольск Московской области «Муниципальное управление» на срок 2016-2018 гг. предусмотрена реализация мероприятия 2.1.3 «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов».

7. Постановлением Главы Городского округа Подольск от 24.11.2016 №2688-П «Об утверждении муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» утверждена муниципальная программа Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2017-2021 годы (далее – Программа 2017 года). В муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление», в проверяемом периоде вносились изменения путем изложения ее в новой редакции:

- Постановлением Главы Городского округа Подольск от 31.03.2017 №382-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- Постановлением Главы Городского округа Подольск от 16.06.2017 №823-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- Постановлением Главы Городского округа Подольск от 12.10.2017 №1672-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 08.11.2017 №1874-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 15.12.2017 №2106-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление»;

- Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 29.12.2017 №2291-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление».

8. Подпрограммой 2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» муниципальной программы Городского округа Подольск Московской области «Муниципальное управление» на срок 2016-2018 гг. (в ред. от 15.12.2017) предусмотрена реализация мероприятия 2.1.3 «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью».

9. Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 08.11.2017 №1874-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Муниципальное управление» с 01.01.2018 из Подпрограммы 2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса в Городском округе Подольск» муниципальной программы Городского округа Подольск Московской области «Муниципальное управление» на срок 2017-2021 гг. исключено мероприятие «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью».

10. Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 07.11.2017 №1848-П «Об утверждении муниципальной программы Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» со сроком реализации на 2018-2021 годы» утверждена муниципальная программа Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» со сроком реализации на 2018-2021 годы. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018 и применяется к правоотношениям, возникающим в связи с составлением, рассмотрением, утверждением и исполнением бюджета Городского округа Подольск, начиная с бюджета Городского округа Подольск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В муниципальную программу Городского округа Подольск «Цифровой Подольск», в проверяемом периоде вносились изменения путем изложения ее в новой редакции:

- Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 19.01.2018 №27-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» со сроком реализации на 2018-2021 годы»;

- Постановлением Администрации Городского округа Подольск от 29.03.2018 №395-П «О внесении изменений в муниципальную программу Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» со сроком реализации на 2018-2021 годы».

11. Мероприятие «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» включено в подпрограмму 1 «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Городского округа Подольск Московской области» муниципальной программы Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» со сроком реализации на 2018-2021 годы (Мероприятие 2.3.).

12. В ходе анализа нормативно-правового регулирования деятельности Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации

Городского округа Подольск по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений не выявлено.

13. По состоянию на 01.05.2018 Комитетом в рамках реализации мероприятий «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов» и «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» Подпрограммы №2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» и Подпрограммы «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Городского округа Подольск Московской области» Муниципальной программы «Цифровой Подольск» с применением конкурентных способов определения исполнителей заключено 7 муниципальных контрактов в количестве на общую сумму 3 298 713,60 руб. и 2 договора с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 84 960,00 руб.

14. Анализ заключенных Комитетом муниципальных контрактов и договоров показал:

- в нарушение требований части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом в 2016 году приняты бюджетные обязательства на реализацию мероприятий по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов в размере, превышающем объем доведенных до Комитета лимитов бюджетных обязательств на 155 193,60 руб. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом в 2017 годах и текущем периоде 2018 года приняты бюджетные обязательства на реализацию мероприятий по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов в пределах доведенных до Комитета лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, согласно данным Отчета о принятых бюджетных обязательствах (форма 0503128):

- на 01.01.2017 по коду бюджетной классификации 0410 12 2 02 91222 244 Комитетом приняты обязательства в сумме 934 430,47 руб., что на 155 323,13 руб. меньше, чем сумма заключенных контрактов;

- на 01.01.2018 по коду бюджетной классификации 0410 12 2 02 91222 244 Комитетом приняты обязательства в сумме 1 043 743,57 руб., что на 131 536,43 руб. меньше, чем сумма заключенных контрактов,

что свидетельствует о принятии Комитетом к бухгалтерскому (бюджетному) учету бюджетных обязательств не в полном объеме.

15. Выборочной проверкой правильности формирования начальной (максимальной) цены контрактов нарушений не установлено.

16. Общая стоимость оказанных услуг по Муниципальному контракту от 22.12.2015 №0148300032515000090-15.490057 с ПАО «Ростелеком» составила

934 430,47 руб., что на 129,53 руб. меньше цены контракта. Комитету необходимо было рассмотреть вопрос о расторжении контракта по соглашению сторон в рамках требований части 8 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

17. В 2016 году оплата оказанных услуг в сумме 9 392,80 руб. по Муниципальному контракту от 28.12.2015 №0148300032515000091-15.510669 с ОАО «Инфосет» осуществлялась Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск по целевой статье расходов 12 2 09 90061 242 «Мероприятия в области информатики и использования информационных систем» (Основное мероприятие «Внедрение спутниковых навигационных технологий на базе ГЛОНАСС»), что в соответствии со статьей 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

18. В 2016 году оплата оказанных услуг в сумме 38 940,00 руб. по Муниципальному контракту от 21.12.2015 №0148300032515000092-15.490058 с АО «Воентелеком» осуществлялась Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск по целевой статье расходов 12 2 09 90061 242 «Мероприятия в области информатики и использования информационных систем» (Основное мероприятие «Внедрение спутниковых навигационных технологий на базе ГЛОНАСС»), что в соответствии со статьей 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

19. Общая стоимость оказанных услуг по Муниципальному контракту от 23.01.2017 №15 с ПАО «Ростелеком» составила 887 983,57 руб., что на 131 536,43 руб. меньше цены контракта. Комитету необходимо было рассмотреть вопрос о расторжении контракта по соглашению сторон в рамках требований части 8 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

20. К проверке представлены Акты выполненных работ (оказанных услуг связи) на общую сумму 887 983,57 руб. в рамках реализации Муниципального контракта от 23.01.2017 №15 с ПАО «Ростелеком». Анализ Актов выполненных работ (оказанных услуг связи) показал, что за январь 2017 года сумма оказанных услуг соответствует объему оказанных услуг за полный месяц, несмотря на то, что контракт заключен 23.01.2017. Данный факт является нарушением требований статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации.

21. К проверке представлены Акты сдачи-приемки услуг на общую сумму 113 280,00 руб. в рамках реализации Муниципального контракта от 24.01.2017 №17 с ООО «Инфосет». Анализ Актов выполненных работ (оказанных услуг связи) показал, что за январь 2017 года сумма оказанных услуг соответствует объему оказанных услуг за полный месяц, несмотря на то, что контракт заключен 24.01.2017. Данный факт является нарушением требований статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации.

22. К проверке представлены Акты сдачи-приемки услуг за период январь-март 2018 года на общую сумму 28 320,00 руб. в рамках реализации Муниципального контракта от 03.01.2018 №6 с ООО «Инфосет». Анализ Актов выполненных работ

(оказанных услуг связи) показал, что за январь 2018 года сумма оказанных услуг соответствует объему оказанных услуг за полный месяц, несмотря на то, что контракт заключен 03.01.2018. Данный факт является нарушением требований статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации.

23. К проверке представлены ежемесячные Заключение экспертизы результатов исполнения контракта, согласно которым, изучив представленные ПАО «Ростелеком» результаты исполнения Муниципальных контрактов от 22.12.2015 №0148300032515000090-15.490057, от 23.01.2017 №15, от 01.01.2018 №4, представленные ООО «Инфосет» результаты исполнения Муниципальных контрактов от 28.12.2015 №0148300032515000091-15.510669, от 24.01.2017 №17, от 03.01.2018 №6, представленные АО «Воентелеком» результаты исполнения Муниципальных контрактов от 21.12.2015 №0148300032515000092-15.490058, от 05.12.2016 №150, от 25.12.2017 №ВТК-013/18-00051, члены комиссии из числа сотрудников Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск пришли к выводу о соответствии результатов условиям контракта по следующим причинам: оказанные услуги по предоставлению неограниченного объема местных телефонных соединений с использованием таксофонов на территории Городского округа Подольск (в том числе в микрорайонах Силикатная, Силикатная-2 и Кузнечики) выполнены в полном объеме и соответствуют техническому заданию. В ходе оценки результатов исполнения муниципального контракта недостатки не выявлены. На основании вышеизложенного члены комиссии рекомендуют принять результаты исполнения по контракту. Заключение утверждены Председателем Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск.

24. В рамках проверки проведения Комитетом претензионной работы было установлено, что Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск направлялись претензии по стоимости оказанных услуг (ПАО «Ростелеком») в рамках реализации Муниципальных контрактов от 23.01.2017 №15 и от 01.01.2018 №4. Штрафные санкции к исполнителю не применялись.

25. В 2016 году наименование мероприятия 2.1.3 Подпрограммы №2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2016-2018 годы соответствует направлению расходования бюджетных средств, утвержденному Решению Совета депутатов Городского округа Подольск от 25.12.2015 №10/11 «О бюджете Городского округа Подольск на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями и дополнениями).

Предметы муниципальных контрактов, заключаемых Комитетом в рамках реализации мероприятия 2.1.3 «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов», соответствовали требованиям Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2016-2018 годы и Решению Совета депутатов Городского округа Подольск от 25.12.2015 №10/11 «О бюджете Городского округа Подольск на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с изменениями и дополнениями).

26. В 2017 году наименование мероприятия 2.1.3 Подпрограммы №2

«Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2017-2021 годы не соответствует направлению расходования бюджетных средств, утвержденному Решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 15.12.2016 №27/12 «О бюджете Городского округа Подольск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями). Следовательно, в нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Муниципальная программа Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2017-2021 годы не приведена в соответствие с Решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 15.12.2016 №27/12 «О бюджете Городского округа Подольск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями) не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Предметы муниципальных контрактов и договоров, заключаемых Комитетом в рамках реализации мероприятия 2.1.3 «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью», не соответствовали требованиям Муниципальной программы Городского округа Подольск «Муниципальное управление» на 2017-2021 годы и соответствовали Решению Совета депутатов Городского округа Подольск от 15.12.2016 №27/12 «О бюджете Городского округа Подольск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями и дополнениями).

27. В 2018 году наименование мероприятия 2.3 «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» Подпрограммы №1 «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Городского округа Подольск Московской области» муниципальной программы Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» на 2018-2021 годы соответствует направлению расходования бюджетных средств, утвержденному Решением Совета депутатов Городского округа Подольск от 21.12.2017 №41/1 «О бюджете Городского округа Подольск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями).

Предметы муниципальных контрактов, заключаемых Комитетом в рамках реализации мероприятия 2.3 «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью», соответствовали требованиям Муниципальной программы Городского округа Подольск «Цифровой Подольск» на 2018-2021 годы и Решению Совета депутатов Городского округа Подольск от 21.12.2017 №41/1 «О бюджете Городского округа Подольск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями и дополнениями).

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Городского округа Подольск, выделенных на реализацию мероприятий «Услуги по предоставлению местных телефонных соединений с использованием таксофонов» и «Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области телефонной связью» Подпрограммы №2 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Муниципальной программы Городского округа Подольск

«Муниципальное управление» в 2016-2017 годах и текущем периоде 2018 года» утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск (протокол от 23.10.2018г. №08) и направлен

- в Совет депутатов Городского округа Подольск;
- Главе Городского округа Подольск.

По результатам контрольного мероприятия направлены следующие материалы:

- Представление Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Главе Городского округа Подольск;

- Представление Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Председателю Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству Администрации Городского округа Подольск.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Городского округа Подольск

Г.Е. Соловьев