

СОВРЕМЕННЫЙ РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В КОНТЕКСТЕ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

**Межвузовский сборник по материалам
Международной научно-практической конференции,
посвященной 100-летию образования ТАССР,
Казань, 24 апреля 2018 г.
и Школы молодого ученого
«Национальное правосудие и международное
правосудие: теория и практика взаимодействия
в публично-правовых отношениях
(принципы государственности и права человека)»**

*Ответственные редакторы:
И. А. Умнова-Конюхова, Е. Д. Костылева*

**RU
science**
RU-SCIENCE.COM
Москва
2019

**Раздел 3. Федерализм и межгосударственная интеграция,
зарубежный федерализм и местное самоуправление182**

Морозова О.В.

ПРОБЛЕМЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В
УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА182

Семеновский И.Д.

СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА
В КОНСТИТУЦИЯХ РОССИИ И БРАЗИЛИИ193

Алексеева М.Г.

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ
И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ207

ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ

Исследование вопросов, связанных с контролем за исполнением местного бюджета, эффективным использованием муниципального имущества, осуществление аудита в сфере закупок позволяет сделать вывод, что в системе правовых институтов муниципального права Российской Федерации сформировался «новый» «комплексный» правовой институт «контрольно-счетный орган муниципального образования» – субъект внешнего муниципального финансового контроля.

Предпринимаемые шаги по усилению роли местного самоуправления как составляющей одной из основ конституционного строя Российской Федерации, обусловило необходимость учреждения (образования) предметного контрольно-счетного органа на местном уровне.

В 2011 году был принят Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»²⁷⁰, определивший общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, регламентирующий основы статуса контрольно-счетного органа муниципального образования.

В целях выполнения своего функционального предназначения субъект контрольной деятельности обладает собственной компетенцией во взаимосвязи с принципами деятельности, закрепленными юридическими нормами: принцип **законности, объективности, эффективности, независимости и гласности** (ст. 4 Федерального закона № 6-ФЗ).

Принципы организации и деятельности контрольного органа выступают институциональными элементами правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования.

Отмеченные принципы направлены на создание отправных начал, исходных положений, с учетом специфики всей многогранной контрольной, экспертно-аналитической и информационной деятельности контрольно-счетных органов муниципального уровня. **Основные**

²⁷⁰ СЗ РФ, 14.02.2011, N 7, ст. 903, далее – Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ

начала выступают как фундаментальная база, в рамках которой должен функционировать субъект внешнего муниципального финансового контроля.

Принцип законности является исходным принципом всего отечественного права, обладает общеправовым значением и выступает нормой-принципом.

В первоначальном аспекте реализация нормы-принципа «законность» проявляется в закреплении на государственном, региональном, местном уровнях (решениями представительных органов муниципальных образований о создании (учреждении, образовании) контрольно-счетных органов) нормы о том, что правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетного органа основывается на положениях Конституции России, Бюджетного кодекса Российской Федерации²⁷¹, осуществляется Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»²⁷², законами субъекта Федерации и т.д.

Однако далеко не весь спектр законодательно установленных принципов реализуется при формировании контрольно-счетного органа (к примеру, формирование муниципального контрольно-счетного органа, обладающего статусом органа местного самоуправления и составляющего структуру органов местного самоуправления), но их применение и реализация не относятся к компетенции контрольно-счетного органа. Правореализация зависит от субъекта нормотворчества муниципального уровня – представительного органа, обладающего полномочиями по образованию органа внешнего муниципального финансового контроля. Впоследствии, при условии: сформированный контрольно-счетный орган наделен полномочием правотворческой инициативы в представительном органе, – то у него имеется реальная возможность влиять на ход и уровень становления и реализации нормы-принципа «законность» по вопросам собственного правового статуса путем внесения в представительный орган муниципального уровня проектов решений соответствующего направления.

Второй аспект нормы-принципа законности получает свою реализацию при осуществлении полномочий контрольно-счетным органом муниципального образования, т.е. является нормой-принципом деятельности контрольно-счетного органа, предусмотренной Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, БК РФ, положениями о кон-

²⁷¹ СЗ РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3823, далее – БК РФ

²⁷² СЗ РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822,

трольно-счетных органах, а так же регламентами контролирующих органов, стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Принцип верховенства закона реализуется при процедурно-правовом механизме осуществления полномочий контрольно-счетного органа, отражая правовой характер организации деятельности рассматриваемого органа во взаимосвязи права, властных обязывающих полномочий при реализации (осуществлении) правового статуса органа внешнего муниципального финансового контроля.

Ведущим принципом в деятельности контрольно-счетного органа является соблюдение **принципа объективности**. Исследуя подход Е.Н.Кондратк трактовке принципа объективности, представленный в 2011 году, отмечаем, что составляющие данного понятия включают: «строгое соответствие действий сотрудников контрольно-счетных органов принципам служебного поведения ... муниципальных служащих, установленным процедурам проведения контроля»²⁷³, наличие организации самоконтроля, оценки правомерности, исключение корысти, политических заказов, объективность выводов на основе официальной информации и иные (всего четыре укрупненных состава).

Между тем, Ялбулганов А.А. (2011 г.) при рассмотрении принципа объективности наряду с указанными составами, акцентирует внимание на «присутствие» такого элемента принципа объективности, как наличие отсутствия личной заинтересованности сотрудников контрольно-счетных органов в результатах проводимых мероприятий, не допустимость родственных связей объекта проверки и проверяющего данный объект сотрудника²⁷⁴. Следует отметить, что в современных условиях исследованию принципов деятельности контрольно-счетного органа в научных работах ученых-правоведов не было уделено достаточного внимания.

В сфере муниципально-правовых отношений к нормам, непосредственно обеспечивающим (гарантирующим) объективность деятельности контрольно-счетного органа, в частности, в сфере реализации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий относим:

²⁷³ Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (постатейный). М.: Юстицинформ, 2011. 168 с.

²⁷⁴ "Постатейный комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"(под ред. А.А. Ялбулганова) (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2011)

1) установление ч.2 ст.7 Федерального закона № 6-ФЗ профессиональных требований к кандидатурам, назначаемым на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов: наличие высшего образования и опыта работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции;

2) правовые указания, запрещающие лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетном органе, состоять в родственных отношениях или свойстве с председателем представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, главой местной администрации, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования (ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ);

3) составленные по результатам проверки акты доводятся до сведения руководителей объектов проверки, которые вправе направить в контрольно-счетный орган в установленный срок пояснения и замечания к акту, подлежащие рассмотрению в и дальнейшем являющимися составляющими «дела» контрольного мероприятия (ч.2 ст. 10 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ).

4) коллегиальность при принятии наиболее важных решений по вопросам деятельности контрольного органа (работа Коллегии контрольно-счетного органа) также является средством обеспечения объективности выводов, предложений и решений субъекта контроля (ч.10 ст.5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ).

К элементам «составляющих» рассматриваемого принципа можно отнести и такие «неправовые» нравственные категории, как честность, порядочность, добросовестность членов контрольно-счетного органа. Обозначенные нормы отчасти закреплены в кодексах этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных кодексов муниципальных образований, предусмотренные нормами антикоррупционного законодательства, например:

на местном уровне – Этический кодекс сотрудников контрольно-счетной палаты города Иванова (утв. решением Коллегии Контрольно-счетной палаты г. Иванова от 28.04.2011 г. № 14)²⁷⁵;

Регламент Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ (утв. решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от

²⁷⁵ См.: Официальный сайт Контрольно-счетной палаты города Иванова [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://www.ivgorksp.ru> (дата обращения: 02.11.2018).

08.12.2011 г. № 502–39) (с изменениями)²⁷⁶ обязывает должностных лиц и сотрудников аппарата Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ руководствоваться Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации, принятым 2-й Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, во взаимоотношениях с субъектом контрольного мероприятия (п. 12 ст. 10);

на региональном уровне – профессиональные советы, ассоциации принимают аналогичные документы в рассматриваемой сфере (например, Кодекс этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов Московской области (утв. решением № 2 Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 25.12.2014 г.²⁷⁷).

В дополнение к вышеизложенному, отмечаем, что пунктом 1 статьи 14 Лимской декларацией руководящих принципов контроля²⁷⁸, одним из требований к членам высшего контрольного органа является установление: они должны иметь «квалификацию и честность», необходимые для осуществления возложенных полномочий.

В целом принцип объективности деятельности подразумевает неукоснительное соблюдение должностными лицами контрольно-счетного органа муниципального образования действующего законодательства, высокий профессиональный уровень работы с использованием документальных данных и методов, гарантирующих получение полной и достоверной информации на основе утвержденных стандартов проведения контрольной, экспертно-аналитической и информационной работы.

Установленный юридическими нормами *принцип независимости* организации деятельности контрольно-счетного органа предполагает неразрывную взаимосвязь с положением института независимости контрольно-счетного органа, под которым понимается независи-

²⁷⁶ См.: Официальный сайт органов местного самоуправления Улан-Удэ [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: http://www.ulan-ude-eg.ru/kontr/norm_pravo/ (дата обращения: 02.11.2018 г.).

²⁷⁷ См.: Официальный сайт Контрольно-счетной палаты Московской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://ksp.mosreg.ru> (дата обращения: 02.10.2015).

²⁷⁸ См.: Лимская декларация руководящих принципов контроля (Принята в г. Лиме 17.10.1977 г. - 26.10.1977 г. IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ)). Лимская декларация ИНТОСАИ не имеет статуса международного договора с Россией и не является юридически обязательным актом для нашего государства, но в данном случае, её следует рассматривать как общепризнанную доктрину, на соответствие которой проверяется и «демократическая» зрелость той или иной государственной системы, и параметры отдельных законов.

мость как от органов, образующих субъект контроля и назначающих его должностных лиц, так и объектов контроля.

Первостепенным является, на наш взгляд, необходимость решения вопроса реализации принципа независимости муниципального контрольно-счетного органа, образуемого на уровне муниципального района, городских округов, путем внесения изменений и дополнений в статью 3 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ, в соответствии с нормами которого, контрольно-счетный орган муниципального района, городского округа должен быть наделен правами юридического лица как один из органов местного самоуправления согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ²⁷⁹.

Следует отметить, что в качестве «обеспечительных (гарантирующих) мер независимости муниципального контрольно-счетного органа законодательно установлено: контроль за использованием контрольно-счетными органами бюджетных средств, муниципального имущества осуществляется на основании решений представительных органов (ст. 20 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ). Более того, контрольно-счетный орган субъекта Федерации может осуществлять анализ деятельности муниципального контрольно-счетного органа, а также давать рекомендации в целях повышения эффективности их работы исключительно на основании обращения самого контрольно-счетного органа или представительного органа муниципального образования (ст. 18 названного Закона).

Весьма существенным нововведением, напрямую «затрагивающим» принцип независимости контрольно-счетного органа является фактор оценки деятельности контрольно-счетных органов, определенных статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»²⁸⁰, в которой закреплено, что к полномочиям Счетной палаты России относится осуществление по обращениям контрольно-счетных органов субъектов Федерации и муниципальных образований или законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления оценки (анализа) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Федерации и муниципальных образований. Счетная палата России дает заключение о соответствии деятельности этих ор-

²⁷⁹ Аналогичные предложения (рекомендации) были закреплены и в Основных направлениях развития муниципального контроля в Российской Федерации, принятой XV конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов России 24 марта 2010 г., об обязательности создания контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах.

²⁸⁰ См.: СЗ РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1649.

ганов законодательству о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле и рекомендации по повышению их эффективности.

Наряду с отмечаемой большой позитивной ролью «принципиально новых» взаимоотношений между Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами субъектов Федерации и муниципальных образований по созданию системы контрольно-счетных органов проф. С.О. Шохин отмечает: «Эти полномочия вызывают неоднозначную оценку с точки зрения принципов федерализма и законодательства о местном самоуправлении»²⁸¹.

Отметим еще одну позицию: обеспечение контрольно-счетного органа правами юридического лица жизненно необходимо для функционирования его внутренней мотивации. Независимость органа внешнего муниципального контроля не должна быть декларативной, а должна быть обеспечена реальными правовыми гарантиями.

Норма-принцип гласность предусматривает открытость деятельности контрольно-счетного органа, включающим обязанность размещать информацию, созданную в пределах своих полномочий (результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий) или полученных субъектом контроля, в общедоступных средствах массовой информации с учетом установленных ограничений (охраняемая законом коммерческая тайна, персональные данные работников и служащих и др.), направлять информацию о результатах своей деятельности, представлять годовые отчеты в представительные органы и др. (ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ).

Отношения муниципально-правового характера, связанные с обеспечением населения информацией о деятельности контрольно-счетного органа установлены положениями ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»²⁸².

Обеспечение доступности пользователю информацией к ресурсам о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, — предусматривает опосредованную связь контролирующих субъектов с общественностью и средствами массовой информации, что является признаками реализации демократических начал. Законодатель изна-

²⁸¹ Шохин С.О. Новый этап в развитии финансового контроля // Юрист. - 2013. - № 19. - С. 32 - 36.

²⁸² См.: СЗ РФ. - 2009. - № 7. - Ст. 776.

начально (в 2003 г.) определил, что контрольные органы должны выполнить важнейшую задачу: обеспечить представительные органы, население информацией о результатах исполнения решений, принимаемых соответствующими органами публичной власти, результатах проведенных мероприятий. Законодательно определены процедурные особенности реализации данного принципа.

При этом в целях обеспечения законных прав объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (проверяемых объектов) законодателем закреплена обязанность должностных лиц контрольно-счетных органов по сохранению государственной, служебной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны, доступ к которой они получили при организации и непосредственном проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (п. 4 ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ).

Следует отметить, что выстраивание правоотношений в соответствии с принципом «гласность» можно охарактеризовать «двояко»: с одной позиции, – деятельность контрольно-счетного органа выстраивается в соответствии с принципом гласности, а с другой – норма Федерального закона № 6-ФЗ, а именно: размещение в своем информационном пространстве (доменное имя принадлежит органу местного самоуправления) информации о своей деятельности (*«размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет...»* – п. 1 ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ), – на практике применяется не в полном объеме. Причина – «ощутимые» финансовые расходы по разработке и содержанию собственного сайта для многих контрольно-счетных органов и нехватка служащих.

Практика показывает, что многие субъекты внешнего муниципального финансового контроля обеспечивают доступ к информации о своей деятельности в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ, при этом – не выполняя требований Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ о размещении «на своих официальных сайтах», а представляют свою информацию на официальном сайте органов местного самоуправления конкретного муниципального образования²⁸³ (Контрольно-счетная палата Одинцовского муниципального

²⁸³ По данному вопросу существовала и такая практика, когда в период становления контрольно-счетного органа местная администрация изначально предоставляла информационное пространство для размещения информации о результатах деятельности органа внешнего муниципального контроля, но в силу специфики данной информации (недостатки в работе исполнительно-распорядительной власти, ее структурных подразделениях, муниципальных учреждениях и т.д.) в дальнейшем отказывала в размещении таковой на своем сайте.

района Московской области²⁸⁴, Контрольно-счетная палата города Снежинска Челябинской области²⁸⁵, Счетная палата города Нефтеюганска ХМАО – Югра²⁸⁶ и многие другие органы внешнего муниципального финансового контроля). Предлагаем с учетом результатов мониторинга по созданию собственных сайтов законодательно предусмотреть возможность размещения информации контрольно-счетного органа не только в своем информационном пространстве собственного сайта, но и на официальном сайте органов местного самоуправления.

Выстраивание деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования предписано осуществлять в соответствии с *принципом эффективности*. В научных кругах на протяжении ни одного десятка лет длится полемика о характере рассматриваемого принципа эффективности применительно к контрольно-счетному органу.

С одной позиции, -законодательное установление «принцип эффективности» не вызывает сомнений, с другой, – под углом практической направленностью научного знания в публично-правовой сфере в отсутствии научного определения «принципа эффективности» и законодательных критериев его определения, не представляется возможным однозначно определить данную категорию: «что есть» эффективность контрольно-счетного органа. В данном случае, представляется неслучайным отсутствие законодательных норм, раскрывающих понятие «эффективность контрольно-счетного органа».

В стремлении органа контроля к первым позициям рейтинга по признакам «эффективности деятельности» в масштабе субъекта Федерации может произойти подмена понятий: от качества деятельности – к количественным составляющим («денежной оценки»). Применительно к уровню государственного управления (а контроль – это элемент управления), разделяя позицию И.В. Михеевой и Л.А. Невельской, эффективность определяется тремя факторам: «системой, структурой и функциями органов публичной власти»²⁸⁷, и только с учетом аналогич-

²⁸⁴ См.: Контрольно-счетная палата Одинцовского муниципального района Московской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://odin.ru/main/static.asp?id=1212> (дата обращения 01.09.2015).

²⁸⁵ См.: Официальный сайт органов местного самоуправления Снежинского городского округа [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://www.snzadm.ru/?p=250> (дата обращения 01.11.2018).

²⁸⁶ См.: Официальный сайт органов местного самоуправления города Нефтеюганска ХМАО-ЮГРА [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://www.admugansk.ru/category/892> (дата обращения 01.11.2018).

²⁸⁷ Михеева И.В., Невельская Л.А. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правовой регламентации // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 3. - С. 19 - 25.

ных составляющих применительно к муниципальному уровню можно иметь сопоставимые результаты, в том числе и критерия эффективности применительно к деятельности контрольно-счетных органов.

На сегодняшний день эффективность деятельности муниципального контрольно-счетного органа должна определяться органом контроля самостоятельно в сфере своей деятельности согласно законодательным предписаниям, т.е. исполнять в полном объеме законодательные установления, включая полномочия.

Четкую и обоснованную позицию по рассматриваемому вопросу озвучил Председатель Контрольно-счетной палаты Москвы, ученый и практик, Двуреченских В.А.: «Вместо неэффективной работы по поиску критериев эффективности работы КСО необходимо сосредоточиться на обеспечении качества своей работы.», цитируя резолюцию проведенного в 2002 году заседания руководителей высших контрольных органов стран Центральной и Восточной Европы и нескольких других государств на тему «Качество в контрольно-ревизионной работе» отмечает: «... надо «установить строгий, надлежащий и эффективный контроль качества своей работы, как на индивидуальном, так и на институциональном уровне, а также на стадии планирования, исполнения и отчетности...», «Однако поиск критериев эффективности для оценки КСО должен быть закончен.»²⁸⁸

Принцип эффективности организации и деятельности органа контроля необходимо рассматривать с позиции отношений, складывающихся во внутренней деятельности и деятельности, направленной на объект и предмет полномочий контрольно-счетного органа.

По нашему мнению, орган контроля можно признать осуществляющим деятельность в соответствии с принципом эффективности, если он предусматривает и реализует во внутренней деятельности:

1) в отношении собственной хозяйственной деятельности – в соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»²⁸⁹ экономический субъект организовал и осуществляет внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, проводит внутренний финансовый контроль – в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного са-

²⁸⁸Официальный сайт КСП города Москвы. Выступление Председателя Контрольно-счетной палаты Москвы Двуреченских В.А. на тему: «О некоторых вопросах развития объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счетных органов в субъектах Российской Федерации» (14 июня 2017 года, г. Ульяновск). <http://www.ksp.mos.ru/ru/info/interviews/> (дата обращения: 25.10.2018)

²⁸⁹ См.: СЗ РФ. – 2011. – № 50. – Ст. 7344.

моуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений²⁹⁰, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации²⁹¹, иными локальными актами.

2) в соответствии и на основании стандартов организации деятельности осуществляется: планирование работы, основы методологического обеспечения деятельности, контроль реализации результатов проведенных мероприятий. К примеру, приняты и реализуются: стандарты организации деятельности в сфере методологического обеспечения деятельности, планирования работы, управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом.

Выполнение вышеприведенных законодательных предписаний есть составляющие (гарантии) эффективности деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования.

Совокупность всех рассмотренных принципов деятельности контрольно-счетного органа применяется сотрудниками контрольно-счетного органа в повседневной работе, требуя при этом высокого профессионального уровня мастерства в области юриспруденции, экономики, финансов, непрерывного самообразования, оперативной и плановой работы.

Декларация принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации²⁹² провозглашала, что «деятельность контрольно-счетных органов должна быть созидательной, то есть приносящей реальный вклад в улучшение социально-экономического положения общества, и оцениваться по таким важнейшим критериям, как результативность, действенность, экономичность и эффективность». Следовательно, общие принципы деятельности выступают как социальная составляющая характеристики контрольно-счетного органа, закрепленная в общей части предметного закона федерального уровня, являющиеся одновременно и началами муниципального права.

²⁹⁰ Утвержден приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н.

²⁹¹ Утверждена приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191.

²⁹² Принята IV Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа. – URL: http://www.ksp.mos.ru/ru/docs/declaration/business_principles/ (дата обращения 01.11.2018).

Обобщая вышеизложенное, отмечаем:

общеотраслевые принципы контрольной деятельности находят отражение во всех институтах муниципального права, в том числе юридическом институте правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования;

принципы организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования являются основой в регулировании общественных отношений, возникающих в процессе организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, и предназначены для надлежащей реализации полномочий контрольно-счетного органа с учетом интересов населения.

Принципы организации деятельности являются ориентирами развития института «правовой статус муниципальных контрольно-счетных органов» и муниципального права в целом, раскрывая понятия их правовой природы.