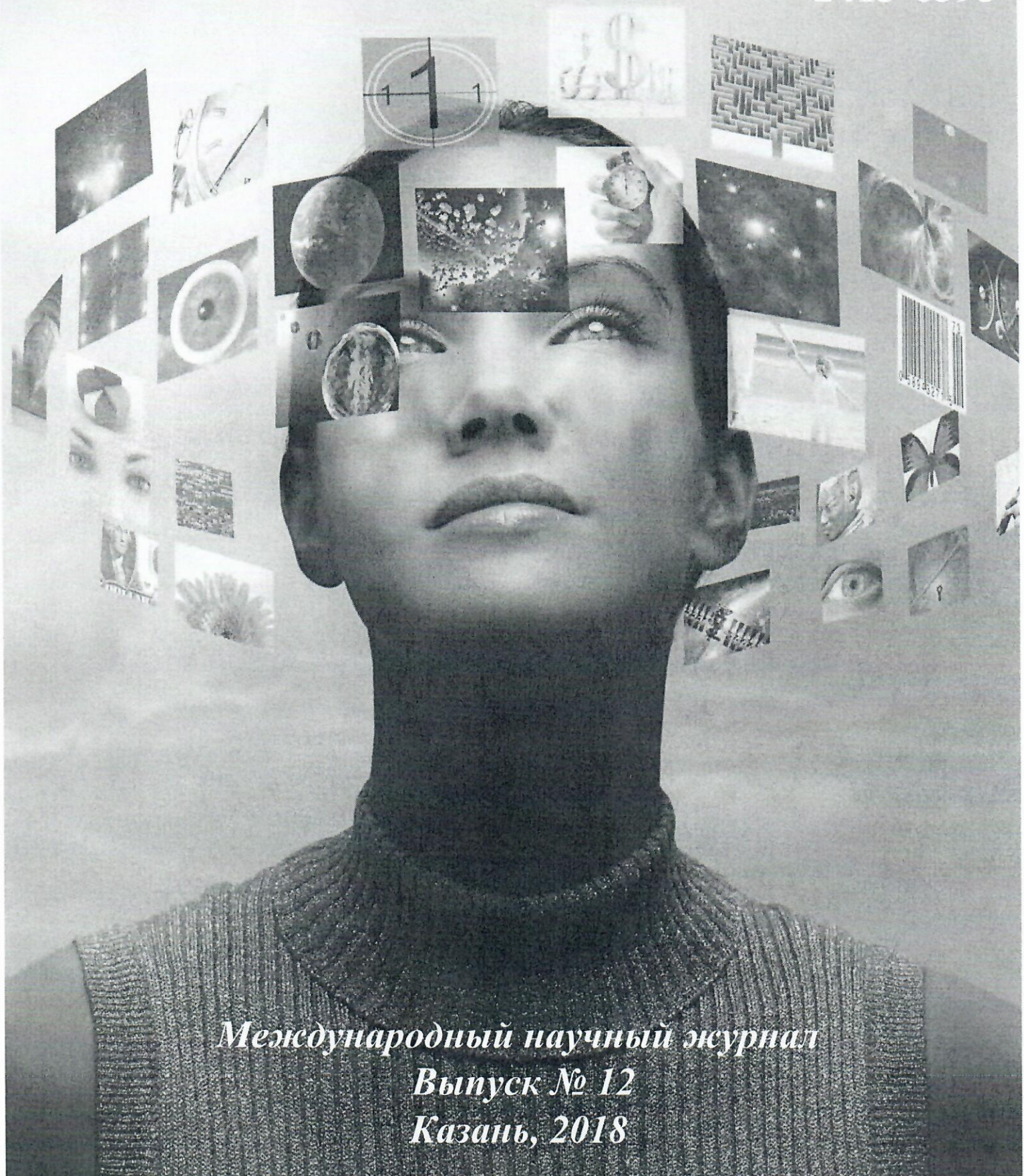




Международный научный журнал
Выпуск № 12
Казань, 2018

Журнал «Вестник Науки и Творчества»

**Материалы Международных мероприятий
Общества Науки и Творчества
(г. Казань) за декабрь 2018 года**



Общество Науки и Творчества

КАЗАНЬ

2018 год

Вестник Науки и Творчества: Материалы Международных мероприятий Общества Науки и Творчества (г. Казань) за декабрь 2018 года / Под общ. ред. С.В. Кузьмина. - Казань, 2018.

ISSN 2413-6395

Выходные данные для цитирования:

Вестник Науки и Творчества. - 2018. - № 12 (36).

Редколлегия:

1. Амирханян М.Д. - доктор филологических наук, профессор Ереванского государственного лингвистического университета им. В.Я. Брюсова, Армения.
2. Симатова Е.Л. – кандидат юридических наук, доцент, профессор РАЕ Южного института менеджмента (г. Краснодар), Россия.
3. Бельгисова К.В. – кандидат экономических наук, доцент Южного института менеджмента (г. Краснодар), Россия.
4. Равочкин Н.Н. - кандидат философских наук, доцент кафедры гуманитарно-правовых дисциплин Кемеровского государственного сельскохозяйственного института, г. Кемерово, Россия.
5. Сафарян Ю.А. - доктор архитектуры, профессор, лауреат Госпремии СССР, Ереванский государственный университет архитектуры и строительства, Армения.
6. Петросян В.С. - кандидат исторических наук, доцент Ереванского государственного университета, Армения.
7. Хамракулов А.К. – кандидат педагогических наук, доцент Наманганского инженерно-педагогического института, Узбекистан.
8. Котова Н.И. - кандидат технических наук., доцент кафедры торгового дела, профессор РАЕ, член Европейской академии естествознания, Россия.
9. Волженцева И.В. - академик УТА Украины, доктор психологических наук, профессор, зав. кафедрой психологии, Макеевский экономико-гуманитарный институт, Украина.
10. Анисимова В.В. - кандидат географических наук, доцент Кубанского государственного университета, г. Краснодар, Россия.

ISSN 2413-6395



9 772413 639009

*Материалы данного
журнала размещаются
в НЭБ eLibrary.*

Для студентов, магистрантов, аспирантов и преподавателей, участвующих в научно-исследовательской работе.

© Коллектив авторов, 2018.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел «Культура, наука и искусство»

Стр. 5 Зубенко А.И. Искусство символизма и его специфика на примере разнонациональных вкладов

Раздел «Правоведение»

Стр. 10 Алексеева М.Г. Институциональные элементы правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования в России

Стр. 17 Зокиров З.Х. Постсоветский период развития института конфискации имущества в Республике Таджикистан (1991-2018 гг.): становление и перспективы

Стр. 24 Муратова А.Р. Метод гражданско-правового регулирования: исторический аспект

Стр. 28 Шелуханов С.С. Проблемы производства дознания в сокращенной форме

Раздел «Психология, педагогика и образование»

Стр. 31 Адеркас А.М., Ковалева В.А., Шкуратова К.А. The impact of parents attitude features on of adolescent aggression

Стр. 36 Климонтова О.А. Механизмы психологической защиты

Стр. 39 Лифанова М.А., Шевченко Е.П. Организация работы детского коллектива

Стр. 45 Лицегевич Н.Н. Формирование навыков самоконтроля и самооценки младших школьников

Стр. 49 Чебаков А.А. Психокоррекция наркомании

Раздел «Естественные науки. Техническое решение»

Стр. 54 Морозов Е.А., Морозова А.Р., Кардаполов В.В. Канонический метод численного интегрирования

ВЕСТНИК НАУКИ
И ТВОРЧЕСТВА

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ
ПРАВОВОГО СТАТУСА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ**

*Алексеева Марина Геннадьевна,
Контрольно-счетная палата, г. Подольск*

E- mail: ko-alekseeva@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросам рассмотрения институциональных элементов правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования. Исследованы основные элементы правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования: его природа как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, порядок образования, принципы деятельности, полномочия, юридическая ответственность.

Ключевые слова: институциональные элементы правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, особый субъект муниципально-правовых отношений, правовой статус.

Abstract. The article is devoted to the consideration of institutional elements of the legal status of the new legal institution – the legal status of the control and accounting body of the municipality. The basic elements of the legal status of the control and accounting body of the municipality, its nature as a permanent body of external municipal financial control, the order of formation, principles of activity, powers, legal responsibility.

Key words: institutional elements of the legal status of the control and accounting body of the municipality, a special subject of municipal legal relations, legal status.

В современных условиях реформирования основ деятельности местного самоуправления сформировался новый правовой институт публичного права - контрольно-счетный орган муниципального образования, являющийся частью системы конституционного, муниципального и финансового права. На сегодняшний день вопросы научного подхода в определении правового статуса контролирующего органа и его институциональных элементов являются

актуальными.

Предметных исследований по обозначенному вопросу с научных позиций в условиях действующего законодательства не проводилось.

Вместе с тем, следует отметить научный труд Д.А. Королёва «Контрольные органы муниципальных образований в Российской Федерации: место в системе и правовой статус», в котором автором определяется правовой статус муниципальных контрольно-счетных органов как теоретическую конструкцию, соединяющую нормативные характеристики, научные представления, и практику реализации правовых установлений положения органа местного самоуправления, образуемого в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности и закрепленное за муниципальным образованием на ином вещном праве [1]. С позиции современного законодательства вышеприведенное определение требует уточнения.

В работах А.Н. Козырина, посвященной правовому регулированию организации и деятельности контрольно-счетных органов [2] и Е.Ю. Тихалевой «Правовой статус контрольного органа муниципального образования» [3], правовой статус субъекта муниципального финансового контроля – контрольно-счетного органа рассматриваются авторами с позиции норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст. 152) как «участника бюджетного процесса» и перечисления «составляющих» данной категории.

С терминологической позиции является общеизвестным словосочетание «правовой статус», от лат. *status* - состояние, положение [4]: это установленное нормой права положение конкретного субъекта, «лица» - отдельно взятого правоотношения и совокупность «его прав и обязанностей».

Таким образом, правовой статус контрольно-счетного органа есть нормативное «ядро», представляющее систему признанных и гарантированных государством прав и обязанностей, включающих законные интересы субъектов права. Юридическая характеристика правового статуса контрольно-счетного органа местного уровня обуславливается самой сущностью права как совокупности нормативных правовых актов.

С рассматриваемых позиций в целях реализации статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [5]; статьи 34, 38 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6] законодательно предусмотрен контрольно-счетный орган муниципального образования в целях осуществления внешнего муниципального финансового

контроля в сфере бюджетных, финансово-экономических отношений, а также отдельных вопросов использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Основы статуса контрольно-счетного органа местного уровня установлены Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ (статья 3).

При исследовании основных составляющих правового статуса муниципального контрольно-счетного органа определяем и выделяем его *институциональные элементы*: природа муниципального органа; порядок образования; принципы деятельности; полномочия; юридическая ответственность.

Природа муниципального органа как одна из составляющих элемент ов правового статуса контролирующего субъекта законодательно обозначена: муниципальный контрольно-счетный орган является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, т.е. по субъектному составу – это орган, осуществляющий контроль «вне» исполнительно-распорядительных органов местного уровня. Установлено, что деятельность контрольно-счетного органа не может быть приостановлена (статья 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6–ФЗ), в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий представительного органа.

Нормативные положения, конкретизирующие правовой статус и его институциональные элементы, отдельными представительными органами закреплены в акте высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов – уставе муниципального образования. К примеру: Контрольно-счетная палата городского округа Химки: ст. 27, ст.42 Устава Городского округа Химки, принятого Решением Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 26.08.2015 № 06/2 [7]; Контрольно-счетная палата города Улан-Удэ: ст. 16, ст. 34 Устава городского округа «Город Улан-Удэ», принятого Решением Улан-Удэнским городским Советом депутатов от 08.08.2007 № 642-63 (в ред. Решений Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 02.06.2016 № 217-22) [8]; Контрольно-счетная палата Городского округа Подольск: ст. 23, ст. 32 Устава муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» (с измен. и дополн.) [9].

Реализация нормы «постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля» во многом предопределяется «правоприменительным решением» представительного органа местного уровня и осуществления такого элемента правового статуса как «порядок образования».

Федеральным законодателем установлены «*принцип организации*» и «*принцип деятельности*» муниципальных контрольно-счетных органов как составляющие его правового статуса. Определено, что субъект внешнего муниципального финансового контроля выстраивает свою работу на основе *принципов* «законности», «объективности», «эффективности», «независимости» и «гласности» (статья 4 Федерального закона № 6-ФЗ).

Принцип законности, безусловно, есть фундаментальный принцип всего российского права, получившим закрепление в нормах Конституции России (ч. 2 ст. 4, ст. 15, 19, 32, 35, 45 - 52). Законность - норма-принцип организации и деятельности контрольно-счетного органа, предполагает следование нормам и правилам, установленным действующим законодательством.

«Объективность» как принцип деятельности призван гарантировать достоверность результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности органа муниципального финансового контроля.

Выстраивание деятельности контрольно-счетного органа в соответствии с *принципом эффективности* предполагает, что при решении контрольных и экспертно-аналитических задач в рамках установленных полномочий должностные лица органа контроля должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема показателей (трудозатраты, сроки и т.д.) и достижения наилучшего результата с использованием определенного объема показателей.

Определенный законом *принцип независимости* деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования предполагает неразрывную взаимосвязь с положением института независимости контрольно-счетного органа: формальную и фактическую независимость от органов, осуществляющих управление финансовыми и материальными ресурсами, а также от проверяемых организаций. Вместе с тем, абсолютной независимости у государственных органов и органов местного самоуправления быть не может, так как они являются элементами государственной, муниципальной системы, отмечаем лишь организационную и функциональную независимость (таким гарантом выступают положения ст.12 Федерального закона №6-ФЗ).

Обозначенные институциональные элементы правового статуса контрольно-счетного органа должны быть предусмотрены в положениях устава и (или) нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования. Федеральный законодатель, допуская диспозитивный, а не императивный характер в определении статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, создает правовую неопределенность с такими основными принципами деятельности контрольно-счетного органа, как независимость и самостоятельность.

Принцип гласности предусматривает открытость деятельности и органа внешнего финансового контроля, доступность каждого гражданина к информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещаемой на официальном сайте контрольно-счетного органа, тем самым обеспечивая опосредованную связь контролируемых субъектов с общественностью и средствами массовой информации, что выступает признаками реализации демократических начал.

Анализируя *принципы деятельности* муниципального контрольно-счетного органа определяем, что общепотраслевые принципы контрольной

деятельности находят отражение во всех институтах муниципального права, в том числе юридическом институте: правовом статусе контрольно-счетных органов муниципальных образований. Принципы деятельности контрольно-счетного органа как элемент правового статуса регулируют общественные отношения, возникающие в процессе деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, и предназначенные для надлежащей реализации предмета ведения контрольно-счетного органа с учетом интересов местного населения [10].

Нормативно определены *основные полномочия*, реализация которых осуществляется в формах проведения контрольных или экспертно-аналитических мероприятий. В форме проведения контрольных мероприятий контрольно-счетный орган осуществляет полномочия по контролю за исполнением местного бюджета; контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию и иные. В форме проведения экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которого составляется отчет или заключение, контрольно-счетный орган осуществляет полномочия по внешней проверке отчета об исполнении местного бюджета, проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов и иные.

Полномочие контрольного органа по осуществлению анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, регламентированное нормами Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ст. 98), предопределяет особое значение результатов анализа и оценок закупок органами внешнего муниципального контроля.

Нормами пункта 9 части 1 статьи 14 Федерального закона №6-ФЗ должностные лица контрольно-счетных органов при осуществлении возложенных на них должностных полномочий наделяются правом составлять протоколы об административных правонарушениях. Указанное полномочие реализуется с учетом норм субъектов Российской Федерации.

Институциональным элементом правового статуса контрольно-счетного органа выступает *институт юридической ответственности*. Контрольно-счетный орган, обладающий собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, во-первых, ответственен перед государством. Во-вторых, - перед местным населением, - и данный факт, - специфика института ответственности органа местного самоуправления.

Отметим, что органы местного самоуправления и их должностные лица

несут юридическую ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. Н.Н. Черногор определяет рассматриваемую категорию следующим образом: «Ответственность в муниципальном праве представляет собой наступление неблагоприятных последствий, которые применяются к субъектам муниципальных правоотношений, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим свои обязанности по отношению к другим участникам правоотношений» [11]. Законодательно предусмотрена ответственность должностных лиц контрольно-счетного органа: за достоверность и объективность результатов проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны, за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах, за незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, а также ответственность за разглашение государственной тайны и иные составы.

Исследуя категорию «ответственность» как институциональный элемент правового статуса контрольно-счетного органа муниципального образования, можно сделать вывод, что в отношении органов местного самоуправления преобладают нормы общеправовой ответственности и слабо проработан порядок привлечения к муниципальной ответственности. Именно этим обусловлена правовая неопределенность в определении необходимых процессуальных составляющих в целях применения института ответственности.

В целом приходим к следующим выводам:

1. Правовой статус контрольно-счетного органа муниципального образования есть комплексный институт, предопределяющий собой совокупность правовых норм, реализующийся в процессе общественных отношений, возникающих в сфере контроля за исполнением местного бюджета, функционированием экономической и финансовой основ местного самоуправления и других вопросах.

2. Институциональными элементами правового статуса являются: природа муниципального контрольно-счетного органа; порядок образования; принципы организации и деятельности; полномочия; юридическая ответственность.

Литература:

1. Контрольные органы муниципальных образований в Российской Федерации: место в системе и правовой статус: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Королёв Денис Андреевич; [Место защиты: Моск. гуманитар. ун-т]. - Москва, 2008. - 24 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа. - <http://search.rsl.ru/ru/record/01003461598> (дата обращения: 28.03.2017)

2. Козырин А.Н. Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов: научно-практический комментарий статьи 2 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" // Реформы и право. - 2011. - № 4. - С. 23-32.
3. Тихалаева Е.Ю. Правовой статус контрольного органа муниципального образования // Ученые записки Орловского государственного университета. - 2011. - № 4. - С. 261-265 [Электронный ресурс]. - Режим доступа. - file:///F:/Users/ПК/Downloads/pravovoy-status-kontrolnogo-organa-munitsipalnogo-obrazovaniya.pdf (дата обращения 28.03.2017)
4. Толковый словарь предлагает следующее определение «статуса»: «Сложившееся состояние, положение ...Правовое положение...». Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - 4-е изд., доп. - М.: Азбуковник, 1999. - 944 с. – С. 764.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ. См.: СЗ РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 903.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. См.: СЗ РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.
7. Официальный сайт Администрация городского округа Химки Московской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://www.admhimki.ru/media/eds/elements/977533ca-76b1-4d70-9c71-339a1e57d5ba.pdf> (дата обращения: 25.12.2018)
8. Официальный сайт органов местного самоуправления Улан-Удэ [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://ulan-ude-eg.ru/gorodskoi-sovet/docs/> (дата обращения: 25.12.2018)
9. Официальный сайт Совета депутатов Городского округа Подольск [Электронный ресурс]. – Режим доступа. - URL: <http://www.gorsovet-podolsk.ru/base> (дата обращения: 25.12.2018)
10. Алексеева М.Г. Правовое регулирование деятельности муниципальных контрольно-счетных органов: теория и практика // Финансовое право и управление. – 2015. - № 3. – С. 341–346.
11. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / Под ред. Н.В. Постового. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юриспруденция, 2015. - 448 с.