



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК

«19» июне 2020 г.

№ 281

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск в соответствии с пунктом 2.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск на 2020 год, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 16.01.2020 №02-р проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, выделенных в 2019 году на обеспечение деятельности Муниципального учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Городского округа Подольск и непрограммных расходов бюджета Городского округа Подольск» на объектах: Комитет по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск, Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2».

1. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1: проверка функций и полномочий Комитета по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск как учредителя Муниципального учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2»;

Цель 2: проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, иных источников выделенных в 2019 году Муниципальному учреждению дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2».

2. Объекты контрольного мероприятия: Комитет по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск; Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2».

3. В результате контрольного мероприятия выявлено:

3.1. По объекту Комитет по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск:

3.1.1. В отношении Муниципального учреждения дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» нормативные затраты утверждены Комитетом по культуре и туризму 09.01.2019 года, после утверждения бюджета Городского округа Подольск на 2019 год, что противоречит п.39 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания

на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Городского округа Подольск», утвержденного Постановлением Главы Городского округа Подольск от 29.12.2017 №2307-п (далее - Порядок №2307-п), в соответствии с которым, нормативные затраты должны учитываться при формировании обоснований бюджетных ассигнований бюджета Городского округа Подольск на очередной год и плановый период.

3.1.2. Проверкой установлены нарушения Порядка №2307-п, в части расчета нормативных затрат на оказание услуг:

- нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитаны Комитетом по культуре и туризму в рублях на 1 чел., тогда как в муниципальном задании установлена единица измерения муниципальной услуги «человеко-час».

- при расчете нормативных затрат применен базовый норматив затрат на оказание услуги, значение которого не соответствует утвержденному базовому нормативу (по услуге «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» в размере -9597,96руб., утвержденный базовый норматив -10097,05руб.; по услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в размере 74 816,82руб., при утвержденном базовом нормативе -78707,29руб.).

- в нарушение п.19 Порядка №2307-п при расчете нормативных затрат применялся территориальный корректирующий коэффициент 1,052.

- к расчету базового норматива затрат не представлено обоснование затрат в разрезе статей. В соответствии с п.20 Порядка 2307-п, при определении базового норматива затрат должны применяться нормы материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для оказания муниципальной услуги, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, Городского округа Подольск.

3.1.3. В нарушение пункта 28 Порядка №2307-п значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и отраслевых корректирующих коэффициентов не размещены на сайте (www.bas.gov.ru).

3.1.4. При определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания Комитетом допускались нарушения положений Порядка №2307-п, в частности:

- в расчете объема финансового обеспечения муниципального задания (гр.3), показатели объема муниципальных услуг, не соответствуют показателям объема, установленным в муниципальном задании. Так, объем муниципальной услуги «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства» в муниципальном задании имеет значение 30 399 человеко-часов, при расчете объема финансового обеспечения Комитетом применялся показатель 116 чел., аналогично по другим услугам (п.15 Порядка №2307-п).

- в расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания (гр.6) неправомерно включены «затраты на содержание неиспользуемого для выполнения муниципального задания имущества» в сумме 185 091руб., в том числе: по услуге №1 в размере 21045,0 руб., по услуге №2 в размере 164 046,0 руб. Начиная с муниципального задания на 2019год и на плановый период 2020 и 2021годов, указанные затраты не участвуют в расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания (п.2.1 Постановления Администрации Городского округа Подольск от 29.12.2017 №2307-п.).

3.1.5. В нарушение статьи 9.2. Федерального Закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Комитетом по культуре и туризму вносились

изменения в Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания, в части ее уменьшения, без изменения показателей объема услуг в муниципальном задании.

3.1.6. Проверкой установлено, что объем субсидии, определенный Соглашением от 09.01.2019г. №2-МЗ (с учетом изменений) в размере 75 341 200 руб. не соответствует объему финансового обеспечения по расчету, утвержденному Комитетом (72 755 302 руб.)

3.2 По объекту Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2»:

3.2.1. В нарушение п. 6.2.2 Административного регламента предоставления услуги, оказываемой муниципальным учреждением дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» сферы культуры Городского округа Подольск, утвержденного Директором Школы 19.10.2018, между обучающимися и Учреждением не заключались Договоры об образовании.

3.2.2. В нарушение п.13 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Городского округа Подольск, утвержденного Постановлением Главы Городского округа Подольск от 29.12.2017 №2307-п Отчет о выполнении муниципального задания МУДО «ДМШ №2» за 2019 год не размещен на официальном сайте учреждения.

3.2.3. С учетом установленных Комитетом допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема муниципальной услуги (5%), муниципальное задание учреждением в целом выполнено. При этом, по услугам в разрезе музыкальных инструментов допущены отклонения, превышающие допустимое значение, в пределах которого муниципальное задание считается выполненным. Так, по муниципальной услуге №1 по струнным инструментам превышение допустимого значения составило 5% (при исполнении объемного показателя -90%), по народным инструментам 23,6% (при исполнении объемного показателя на 71,4%).

3.2.4. Показатель качества муниципальной услуги – сохранение контингента по данным отчета составил: по предпрофессиональной программе (услуга №1) - 116 чел., по общеразвивающей программе (услуга №2) - 968 чел.

Среднегодовое количество учеников, рассчитанное в ходе проведения контрольного мероприятия на основании данных Приказов директора учреждения «Об изменении списка обучающихся» по предпрофессиональной программе (услуга №1) составило 114 чел., (отклонение 2 чел.); по общеразвивающей программе (услуга №2) - 968 чел. (отклонение 64 чел.).

При проведении проверки путем сопоставления данных отчета о выполнении муниципального задания и первичных документов установлены расхождения в показателях фактического объема муниципальных услуг, оказанных в 2019 году, что свидетельствует о недостоверности, сформированной Учреждением отчетности.

Так по муниципальной услуге №1 «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства» отклонение от показателей, отраженных в отчете, составило - 687,5 человеко-часов, в том числе: фортепиано (-712,5человеко-часов), струнные инструменты (+54,5человеко-часов), духовые и ударные инструменты (-200 человеко-часов), народные инструменты (+170,5 человеко-часов).

По муниципальной услуге №2 «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» отклонение от показателей, отраженных в отчете, составило – 40716,1 человеко-часов, в том числе: дети-инвалиды (-254,4 человеко-часа); дети, за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов (+40970,5), в том числе по сертификатам (-43 человеко-часа).

3.2.5. Общеразвивающая Программа в области музыкального искусства по специальности «музыкальный инструмент» (флейта, фортепиано, сольное пение, баян, аккордеон, скрипка, кларнет, саксофон, труба, тенор, туба, гитара, домра, балалайка и др.) предусматривает нагрузку по музыкальному инструменту - 2 часа в неделю. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что 2-й час занятий по специальности по общеразвивающей программе оплачивается родителем (законным представителем ученика) на основании договора «Об оказании платных дополнительных образовательных услуг по программе общеразвивающей направленности».

Как показала проверка, взимание Учреждением платы за оказание услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ, предоставляемых в рамках муниципального задания, неправомерно по следующим основаниям:

- в соответствии с Общероссийским базовым перечнем услуги, оказываемые МУДО «ДМШ №2», в том числе и услуга №2 «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» предоставляются на бесплатной основе.

- расходы, в виде заработной платы, связанные с реализацией общеразвивающей программы осуществляются за счет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания. При этом, согласно тарификации, заработная плата педагогического персонала рассчитана исходя из полной нагрузки.

3.2.6. В нарушение Приказа Минфина Российской Федерации от 28.07.2010 №81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» и п.11 «Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Комитета по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск», утвержденного Приказом Комитета от 30.12.2016 №223 План финансово-хозяйственной деятельности МУДО «ДМШ №2» на 2019 год сформирован в отсутствии расчетов (обоснований) плановых показателей по видам расходов, используемых при формировании Плана и предусмотренных к заполнению в Таблице 2 Плана.

3.2.7. Учреждением нарушались требования п.п.32; 333 Инструкции № 157н от 01.12.2010 «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» в части оценки и учета имущества, подлежащего отражению на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», что привело к искажению данных Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503730) на начало года по строке 010 гр. гр. 5 и 7 на сумму 33 974 819,2руб., на конец отчетного периода по строке 010, гр.гр.9 и 11 на сумму 33 973 817,9 руб.

На начало года стоимость имущества в пользовании по строке 010, гр.гр.5 и 7 отражена в сумме 603,8руб., следовало отразить 33 975 423 руб. (один объект по стоимости 33 975 413руб. +10 объектов по 1руб.), отклонение составило 33 974 819,2руб.

На конец отчетного периода стоимость имущества в пользовании по строке 010, гр.гр.9 и 11 отражена в сумме 1605,10руб., следовало отразить 33 975 423 руб. (один объект по стоимости 33 975 413руб. +10 объектов по 1руб.), отклонение составило 33 973 817,9 руб.

3.2.8. Право пользования земельным участком, расположенным под занимаемыми помещениями площадью 504, кв. м. по адресу: г. Подольск, ул. Комсомольская, д.86 в МУДО «ДМШ №2» не оформлено. Правообладателем земельного участка согласно кадастрового паспорта от 16.01.2015 №МО-15/ЗВ-36883, выданного Федеральной кадастровой палатой Росреестра по Московской области, является Управление образования (вид права: постоянное (бессрочное) пользование) (с 30.11.2015 правопреемник Комитет по образованию Администрации Городского округа Подольск).

3.2.9. В нарушение статьи 72 Трудового Кодекса РФ по отдельным трудовым договорам установлено отсутствие дополнительных соглашений о назначении должностных окладов 1 и высшей категории и дополнительных соглашений, определяющих размер ежемесячной надбавки размере 25 процентов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск (протокол от 26.07.2020г. №07) направлен в адрес Совета депутатов Городского округа Подольск Московской области, Главы Городского округа Подольск Московской области.

Директору Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа №2» и Председателю Комитета по культуре и туризму Администрации Городского округа Подольск Московской области направлено Представление Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск, с требованиями по устранению выявленных недостатков.

В Администрацию Городского округа Подольск направлено информационное письмо с предложением разработать Порядок финансового обеспечения муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования в Городском округе Подольск (п.54 Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Московской области, утвержденных Постановлением Правительства Московской области от 30.07.2019 №460/25).

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Городского округа Подольск**

Г.Е. Соловьев