

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОДОЛЬСК**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ № 18**

**«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В
ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ПОДОЛЬСК И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

(начало действия: 01.06.2023)

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением Председателя
Контрольно-счетной палаты Городского
округа Подольск
от 31.05.2023 № 38-р

ОДОБРЕН
Протоколом от 31.05.2023 № 7

ОПУБЛИКОВАН 02.06.2023

Городской округ Подольск

2023 год

Содержание

1. Общие положения_____	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса_____	3
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса_____	4
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса_____	5
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса_____	5
6. Оформление результатов_____	6
7. Приложение к Стандарту_____	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Городском округе Подольск и подготовка предложений направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», "Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК), Положением о Контрольно-счетной палате Городского округа Подольск, утвержденным решением Советом депутатов городского округа Подольск от 30.12.2015 № 11/2, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля № 1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», № 2 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденных распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 28.12.2021 № 77-р (далее - Стандарты внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 28.12.2021 № 77-р), Регламентом Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск (далее – КСП Городского округа Подольск) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП Городского округа Подольск по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;
- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками КСП Городского округа Подольск при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Городском округе Подольск с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления КСП Городского округа Подольск контроля, посредством которого обеспечивается реализация полномочий КСП Городского округа Подольск.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на

территории Городского округа Подольск и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Городском округе Подольск с положениями федерального законодательства;
- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Городском округе Подольск от положений федерального законодательства;
- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Городском округе Подольск на этапах бюджетного процесса;
- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета Городского округа Подольск;
- обоснование бюджетной политики Городского округа Подольск;
- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета Городского округа Подольск;
- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета Городского округа Подольск или его исполнение;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета Городского округа Подольск;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств Городского округа Подольск;
- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Городском округе Подольск.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в Городском округе Подольск является нормативно-правовая база Городского округа Подольск, регулирующая бюджетные правоотношения на территории Городского округа Подольск.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в Городском округе Подольск являются:

- администрация Городского округа Подольск;
- финансовый орган Городского округа Подольск;

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Городского округа Подольск.

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса Городского округа Подольск и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- **метод сравнения**, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- **метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета Городского округа Подольск;

- **метод цепных постановок** (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

- **метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- **метод вертикального анализа**, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- **метод ретроспективного анализа** (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- **метод факторного анализа**, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса в Городском округе Подольск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск на текущий год, утвержденного локальным актом Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой Городского округа Подольск, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 28.12.2021 № 77-р.

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 28.12.2021 № 77-р.

5.2. Заключение должно содержать:

- исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

- информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в Городском округе Подольск.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск от 28.12.2021 № 77-р.

5.4. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.5. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения Контрольно-счетного органа в правоохранительные органы.

6. Оформление результатов

6.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

Титульный лист

Отчет

об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании
« _____ » и предложения, направленные
на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования включает:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

- 2.1. Нормативно-правовая база.
- 2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
- 2.3. Прозрачность бюджета.
- 2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование